

ТУЛЬСКОЕ ГУБЕРНСКОЕ ЗЕМСТВО

Очередная сессія 1901 года

ДОКЛАДЪ

ТУЛЬСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ЗЕМСКОЙ УПРАВЫ

(по общему отдѣлу)

объ учрежденіи пенсіонной кассы служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ Тульской губерніи.

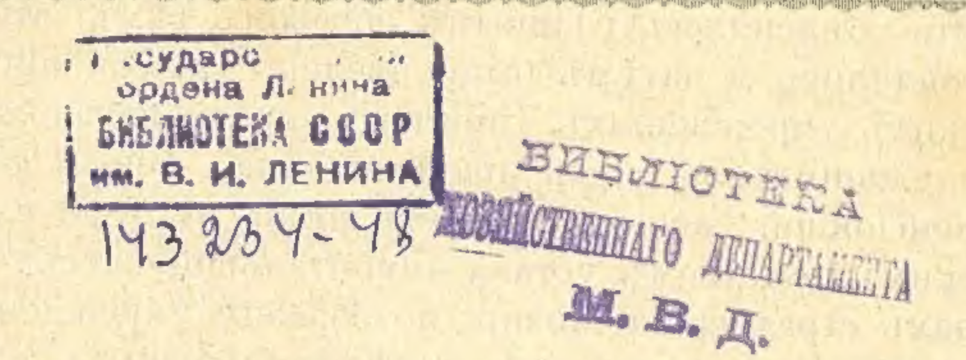
ПРИЛОЖЕНІЯ:
1) Проектъ пенсіонной кассы.
2) Объяснительная записка.
3) Выписка изъ журнала второго совѣщанія предсѣдателей земскихъ управъ.
4) Выписка изъ журнала третьяго совѣщанія предсѣдателей земскихъ управъ.
5) Списокъ служащихъ губернскаго земства.

ТУЛА.
Типографія Влад. Ник. Соколова, Петровская ул., Телефонъ № 222.
1901.


2007060714

1)

Тульское Губернское Земство.
Очередная сессія 1901 года.



№ 9.

ДОКЛАДЪ
Губернской Земской Управы.

ПО ОБЩЕМУ ОТДѢЛУ

объ учрежденіи пенсіонной кассы служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ Тульской губерніи.

Вопросъ объ учрежденіи пенсіонной кассы для земскихъ служащихъ въ Тульской губерніи былъ поднятъ почти при самомъ возникновеніи въ ней земскихъ учрежденій (въ 1866 г.) и съ тѣхъ поръ много разъ подвергался обсужденію и въ губернскомъ и въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.

Въ 1878 г. этотъ вопросъ сталъ, наконецъ, на реальную почву: губернскимъ собраніемъ этого года былъ принятъ и представленъ на утвержденіе министерства проектъ устава объ эмеритурѣ, составленный проф. А. Ю. Давидовымъ, и было сдѣлано постановленіе объ отчисленіи на образованіе эмеритурнаго фонда по 10 % жалованья служащихъ изъ земскихъ средствъ и по 5% изъ жалованья самихъ служащихъ. Однако практическое примѣненіе этого постановленія на первыхъ же порахъ встрѣтило массу возраженій, какъ со стороны уѣздныхъ земствъ, такъ и со стороны служащихъ, недовольныхъ главнымъ образомъ продолжительностію выслуги пенсій и тѣмъ, что взносы ихъ, при оставленіи ими службы до выслуги права на пенсію, имъ не возвращались. Вслѣдстіе этого уже въ 1882 г. постановленіе это было отмѣнено губернскимъ собраніемъ, которое тѣмъ не менѣе внесло въ смѣту 1883 г. 6000 руб. на образованіе эмеритурнаго фонда на общихъ основаніяхъ губернской раскладки.

Въ 1883 г. были изданы главныя основанія для учрежденія земскихъ эмеритальныхъ кассъ, но вопросъ объ обезпеченіи пенсіями своихъ служащихъ на долго сошелъ съ очереди въ Тульскомъ земствѣ. Это объяснялось главнымъ образомъ тѣмъ, что въ это время подготовлялись, а затѣмъ были введены измѣненія въ положеніи о земскихъ учрежденіяхъ, причемъ предполагалось обезпеченіе земскихъ служащихъ за счетъ правительства. Вновь вопросъ объ учрежденіи пенсіонной кассы возникаетъ лишь въ 1896 г., послѣ изданія Московскимъ земствомъ устава эмеритальной кассы, построеннаго на началахъ страхованія жизни, по образцу учрежденныхъ къ этому времени пенсіонныхъ кассъ для желѣзно-дорожныхъ служащихъ. Этотъ уставъ устранялъ какъ разъ тѣ самые недостатки прежняго устава, составленнаго по типу эмеритальныхъ кассъ, противъ которыхъ дѣлалось всего больше возраженій. Для выработки устава Тульской губернской управой былъ приглашенъ проф. П. В. Преображенскій, по предложенію котораго и былъ принятъ эмеритурный уставъ Московскаго земства. Такъ какъ требуемое по закону согласіе всѣхъ уѣздныхъ земствъ Тульской губерніи не было достигнуто, то одновременно съ представленіемъ проекта устава на утвержденіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (въ началѣ 1898 г.) было возбуждено ходатайство о предоставленіи земству права ввести эмеритальную кассу съ согласія большинства уѣздныхъ земствъ. Въ то же время было представлено ходатайство о включеніи служащихъ по выбору въ число участниковъ кассы.

Между тѣмъ въ 1897 году Министерство Внутреннихъ Дѣлъ разослало на заключеніе земскихъ и городскихъ учрежденій выработанный членомъ страхового комитета г. Савичемъ проектъ положенія о пенсіонныхъ кассахъ для служащихъ въ земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ общественнаго управленія. Этимъ проектомъ устанавливалась обязательность устройства во всѣхъ земскихъ губерніяхъ пенсіонныхъ кассъ страхового типа для земскихъ и городскихъ служащихъ, какъ по найму, такъ и по выбору. Законодательную санкцію этотъ проектъ получилъ лишь 12 іюня 1900 г., при чемъ вмѣстѣ съ нѣкоторыми несущественными измѣненіями была отмѣнена и обязательность для земства учрежденія пенсіонныхъ кассъ. Вмѣсто этого по новому положенію требуется согласіе на учрежденіе кассы не менѣе двухъ третей уѣздныхъ собраній.

Въ сентябрѣ мѣсяцѣ прошлаго года г. Тульскій губернаторъ препроводилъ въ управу копію съ предложенія г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ которомъ онъ увѣдомлялъ г. губернатора, что ходатайству губернскаго собранія по дѣлу объ утвержденіи устава эмеритальной кассы не могло быть дано движенія Министерствомъ, вслѣдствіе вне-

сенія имъ въ Государственный Совѣтъ проекта положенія о пенсіонныхъ кассахъ, которое должно было замѣнить дѣйствовавшее положеніе 5 апрѣля 1883 года о главныхъ основаніяхъ для учрежденія земскихъ эмеритальныхъ кассъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ сообщилъ г. губернатору, что если бы Тульское земство оставалось при мысли объ учрежденіи подобной кассы, то для приведенія этого намѣренія въ исполненіе оно имѣетъ представить на утвержденіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ новый проектъ устава, вполнѣ согласованный съ требованіями дѣйствующаго нынѣ закона. Въ виду этого представлялось необходимымъ выработать проектъ новаго устава на основаніяхъ положенія 12 іюня 1900 г.

Матеріаломъ для составленія этого проекта послужилъ прежде всего уже разсмотрѣнный и принятый Тульскимъ земствомъ уставъ московской эмеритальной кассы. Кромѣ того, въ распоряженіи управы имѣлись проекты уставовъ пенсіонныхъ кассъ Орловскаго, Тамбовскаго и Харьковскаго земствъ, принятые земскими собраніями, и дѣйствующій уставъ пенсіонной кассы для служащихъ новгородской жел. дор., а также имѣлись нѣкоторыя справки изъ устава владикавказской жел. дор. Изъ указанныхъ проектовъ уставовъ земскихъ пенсіонныхъ кассъ проектъ Орловскаго земства, составленный проф. Преображенскимъ въ 1899 г. по образцу московскаго устава и представленный на утвержденіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, страховымъ отдѣломъ Министерства былъ совершенно переработанъ на основаніяхъ положенія 12 іюня 1900 г. и рекомендованъ земствомъ въ качествѣ образца при выработкѣ ими пенсіонныхъ уставовъ. При составленіи предлагаемаго проекта устава были приняты также въ соображеніе указанія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, данныя имъ какъ при изданіи проекта положенія о пенсіонныхъ кассахъ въ 1897 г., такъ и послѣ изданія положенія 12 іюня 1900 года.

Составленный управой новый проектъ устава пенсіонной кассы служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ Тульской губерніи былъ внесенъ на предварительное разсмотрѣніе совѣщанія предсѣдателей земскихъ управъ, бывшаго 23—25 августа текущаго года, и, исправленный по его указаніямъ, разосланъ, вмѣстѣ съ объяснительной запиской и журналомъ совѣщанія, на заключеніе уѣздныхъ земскихъ собраній. При этомъ губернская управа просила уѣздныя управы внести на разсмотрѣніе уѣздныхъ земскихъ собраній слѣдующіе вопросы: 1) согласно ли уѣздное собраніе на утвержденіе пенсіонной кассы для земскихъ служащихъ Тульской губерніи на основаніяхъ Высочайше утвержденнаго 12 іюня 1900 г. положенія о пенсіонныхъ кассахъ и 2) какія измѣненія желательны въ проектѣ устава. Вмѣстѣ съ тѣмъ губернская управа выразила желаніе, чтобы, въ случаѣ принципіаль-

наго согласія уѣзднаго собранія на открытіе кассы, вызываемый ею расходъ, въ количествѣ 6% жалованья служащихъ уѣзднаго земства, былъ внесенъ въ смѣту 1902 г. и чтобы было сдѣлано постановленіе о соотвѣтственныхъ вычетахъ съ 1 января 1902 года изъ жалованья служащихъ.

Изъ полученныхъ губернской управой свѣдѣній о разсмотрѣніи этого вопроса въ уѣздныхъ собраніяхъ очередной сессіи текущаго года видно:

Алексинское земское собраніе, принявъ докладъ своей редакціонной комиссіи, признало желательнымъ и полезнымъ введеніе пенсіонной кассы для земскихъ служащихъ на основаніяхъ, выраженныхъ въ проектѣ устава и ассигновало на 1902 г. на покрытіе 6% взноса за служащихъ въ Алексинскомъ земствѣ 1129 р. 20 к.

Богородицкая земская управа предложила уѣздному собранію принять проектъ устава безъ всякихъ измѣненій и дополненій, признавъ преждевременнымъ внесеніе въ смѣту суммъ въ пособіе кассѣ и производство вычетовъ изъ жалованья служащихъ до утвержденія устава кассы. Уѣздное собраніе, принявъ докладъ управы, вмѣстѣ съ тѣмъ постановило начать вычеты въ кассу изъ жалованья служащихъ съ 1 января 1902 г. и передать вопросъ о суммѣ земскаго пособія, подлежащей внесенію въ смѣту, въ редакціонную комиссію. Послѣдняя выяснила, что 6% жалованья служащихъ уѣзднаго земства (кромѣ учащихъ) составляетъ 1459 р. 50 к., которые и должны быть внесены въ кассу. Вмѣстѣ съ тѣмъ комиссія предложила уѣздному собранію внести въ кассу вступныя, за служащихъ, получающихъ не болѣе 300 р., что составляетъ, считая 6% ихъ жалованья, 345 р. 60 к. Предложеніе редакціонной коммиссіи принято собраніемъ. При этомъ собраніе поручило управѣ увѣдомить губернскую управу, что учителя и учительницы земскихъ школъ Богородицкаго уѣзда состоятъ уже участниками учительской пенсіонной кассы, и слѣдить за положеніемъ этого дѣла.

Бѣлевская земская управа, ознакомившись подробно съ присланнымъ ей изъ губернской управы матеріаломъ по вопросу объ учрежденіи пенсіонной кассы, не сочла возможнымъ предлагать какія либо измѣненія проектированнаго устава, полагая, что существенныя указанія для дополненія и измѣненія отдѣльныхъ параграфовъ устава могутъ быть добыты лишь впослѣдствіи, путемъ опыта; почему и предлагала собранію: 1) одобрить составленный губернской управой проектъ устава пенсіонной кассы, выразивъ согласіе на учрежденіе ея съ 1902 г. и 2) ассигновать на уплату пособія кассѣ въ 1902 г. за служащихъ въ Бѣлевскомъ земствѣ 1170 руб. Докладъ управы, съ

которымъ согласилась и редакціонная комиссія, принять уѣзднымъ собраніемъ.

Веневская уѣздная управа предложила уѣздному земскому собранію „высказаться за необходимость учрежденія пенсіонной кассы для земскихъ служащихъ принципіально, т. е. не ставя этого согласія въ связь со своими замѣчаніями на нѣкоторыя статьи проекта устава.“ Доложивъ затѣмъ, что губернская управа проситъ внести на обсужденіе уѣзднаго собранія „вопросъ объ ассигнованіи на 1902 г. суммы, потребной для взноса за старо-служащихъ за время прежней ихъ службы, на образованіе пенсіоннаго фонда,“ уѣздная управа полагала, что опредѣленіе размѣра этой суммы не можетъ быть сдѣлано ранѣе утвержденія окончательной редакціи устава кассы, и потому предложила оставить этотъ вопросъ открытымъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ уѣздная управа находила, что проектомъ мало обезпечивается будущность жены и дѣтей участниковъ кассы и полагала, что достигнуть этого можно, хотя бы и въ ущербъ личнымъ выгодамъ самихъ работниковъ, увеличеніемъ % отчисленія на обезпеченіе ихъ семей. Особенно это признавалось необходимымъ въ отношеніи дѣтей участниковъ. Въ то же время управа находила, что дѣлать такое положеніе обязательнымъ не представляется надобности, но слѣдовало бы предоставить уставомъ доброй волѣ каждаго участника кассы.

Редакціонная комиссія, на заключеніе которой былъ переданъ этотъ докладъ, „согласилась съ докладомъ управы—предложить принципіально согласиться съ выводами доклада, но сообщить губернскому земству, что детальное принятіе статей устава—до 90 параграфовъ—до выработки всѣхъ правилъ пенсіонной кассы, преждевременно.“

Докладъ редакціонной комиссіи принятъ собраніемъ

Епифанское земское собраніе приняло докладъ редакціонной комиссіи, которая предлагала „принять проектъ пенсіонной кассы съ измѣненіемъ лишь въ пунктѣ о предѣльномъ возрастѣ, а именно увеличить его съ 60 до 65 лѣтъ, и внести въ смѣту расходовъ 1499 руб. 64 коп.“

Ефремовское собраніе избрало комиссію изъ 3-хъ лицъ въ помощь управѣ для обсужденія проекта устава пенсіонной кассы.

Каширское земское собраніе, не считая возможнымъ обсудить столь сложный вопросъ безъ разработки его особою комиссіею, избрало послѣднюю изъ 6 лицъ, съ тѣмъ, чтобы о результатахъ своихъ работъ она доложила слѣдующему собранію. При этомъ собраніе согласно предложенію редакціонной комиссіи признало нужнымъ опросить служащихъ, на сколько желательна для нихъ такая касса.

Крапивенское земское собраніе, согласно предложенію уѣздной управы, выразило согласіе на учрежденіе пенсіонной кассы, одобрило

проектъ устава кассы, внесло въ смѣту 1902 г. 1100 р. для уплаты пособія кассѣ въ размѣрѣ 6% жалованья служащихъ уѣзднаго земства и поручило управѣ производить вычеты изъ жалованья служащихъ съ 1 января 1902 г. Затѣмъ, по предложенію гласнаго А. Н. Кривцова, собраніе приняло на себя уплату обязательныхъ ежемѣсячныхъ 6%-хъ вычетовъ за учителей, прослужившихъ земству 10 и болѣе лѣтъ.

Новосильская земская управа, признавая желательнымъ учрежденіе пенсіонной кассы, находила нужнымъ ходатайствовать передъ губернскимъ земскимъ собраніемъ о передачѣ въ пенсіонную кассу эмеритальнаго капитала губ. земства, „который на первое время оказалъ бы большое подспорье для фонда кассы и послужилъ бы къ увеличенію личныхъ счетовъ ея участниковъ.“ Затѣмъ уѣздная управа признавала желательнымъ, чтобы земство пришло на помощь своимъ служащимъ постепеннымъ вкупомъ въ пенсіонную кассу ихъ прежней земской службы и взяло на себя уплату вступныхъ взносовъ за служащихъ. Далѣе, по мнѣнію уѣздной управы, слѣдовало бы установить въ уставѣ чтобы земскіе 6% взносы, въ случаѣ выбытія со службы кого либо въ теченіе перваго года по открытіи кассы, переходили на личный счетъ лица, вновь вступившаго на службу, и чтобы лицамъ, оставившимъ службу въ теченіи перваго года, вступные ихъ взносы, если таковые будутъ приняты земствомъ, имъ не возвращались.

Во всемъ остальномъ проектъ устава, по мнѣнію уѣздной управы, заслуживаетъ полнаго одобренія, почему управа и предлагала собранію внести въ пособіе кассѣ 6% жалованья служащихъ изъ эмеритальнаго капитала уѣзднаго земства и поручить управѣ начать производство соотвѣтственныхъ вычетовъ изъ жалованья служащихъ съ 1 января 1902 г.

Новосильское уѣздное собраніе признало учрежденіе кассы желательнымъ, принявъ производство вступныхъ взносовъ за служащихъ на счетъ земства и нашло необходимымъ ввести въ проектъ устава тѣ измѣненія, которыя предложены уѣздною управою. На уплату вступныхъ за всѣхъ служащихъ уѣзднаго земства и обязательнаго пособія кассѣ въ размѣрѣ 6% жалованья служащихъ ассигнованъ эмеритальный капиталъ уѣзднаго земства въ суммѣ 1702 р. и внесено въ смѣту 1902 г. 220 руб. 84 коп.

Одоевская земская управа обратила вниманіе уѣзднаго собранія на обременительность для служащихъ взноса вступныхъ въ первый годъ ихъ участія въ кассѣ, и напомнила собранію, что въ 1897 г. оно признавало возможнымъ принять на счетъ земства взносъ суммъ на зачетъ 10 лѣтъ прежней службы своихъ служащихъ;при этомъ управа объяснила, что если бы земское собраніе осталось при томъ же взглядѣ и въ настоящее время, то взносъ вступныхъ и вкупъ въ кассу по-

слѣднихъ 4 лѣтъ службы могъ бы быть сдѣланъ изъ имѣющагося въ распоряженіи уѣзднаго земства эмеритурнаго капитала. Одоевское уѣздное собраніе, соглашаясь съ докладомъ управы, постановило: 1) выразить согласіе на учрежденіе пенсіонной кассы на основаніи проекта, выработаннаго губернской управой, съ тѣми поправками, которыя могутъ быть сдѣланы въ немъ губернскимъ собраніемъ; 2) принять на счетъ земства уплату вступныхъ взносовъ за служащихъ, поручивъ управѣ израсходовать потребную на это сумму изъ эмеритурнаго капитала Одоевскаго земства; 3) принять на себя уплату суммы на зачетъ 6 лѣтней службы, предшествовавшей 1898 году, поручивъ управѣ произвести въ 1902 г. платежъ $^1/_6$ части этой суммы изъ эмеритурнаго капитала, а въ послѣдующіе годы вносить по $^1/_6$ части этой суммы въ смѣты расходовъ.

Тульская уѣздная управа, выразивъ согласіе на принятіе проекта устава, вмѣстѣ съ тѣмъ находила, что съ будущаго года могутъ быть начаты лишь вычеты изъ жалованья участниковъ кассы, съ цѣлью облегченія имъ уплаты вступныхъ по открытіи кассы, отчисленіе же въ пользу кассы изъ земскихъ средствъ слѣдуетъ начать лишь послѣ окончательнаго утвержденія устава. Уѣздное собраніе, принявъ докладъ управы, постановило: 1) выразить согласіе на открытіе пенсіонной кассы, 2) согласиться съ проектомъ устава кассы и 3) начать вычеты изъ жалованья служащихъ съ 1 января 1902 г.

Наконецъ, *Черпское* земское собраніе, выслушавъ проектъ устава пенсіонной кассы, постановило: признать въ принципѣ устройство кассы желательнымъ, вполнѣ согласившись съ представленной редакціей проекта устава.

Какъ видно изъ приведенныхъ постановленій, 10 уѣздныхъ собраній Тульской губерніи, разсматривавшихъ проектъ устава пенсіонной кассы, въ принципѣ согласились на учрежденіе кассы и 2 собранія передали вопросъ о кассѣ на предварительное разсмотрѣніе особыхъ комиссій.

Согласно ст. 2-й Высочайше утвержденнаго 12 іюня 1900 г. положенія о пенсіонныхъ кассахъ служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ, открытіе кассы, на основаніяхъ этого положенія, разрѣшается съ согласія не менѣе двухъ третей уѣздныхъ собраній губерніи и губернскаго земскаго собранія. Что же касается проекта устава пенсіонной кассы, составляемаго губернскою управою, то ст. 3-я положенія требуетъ предварительнаго разсмотрѣнія его уѣздными земскими собраніями губерніи, послѣ чего проектъ устава съ ихъ заключеніями вносится на обсужденіе губернскаго собранія. Изъ точнаго смысла указанныхъ статей видно, что согласіе двухъ третей уѣздныхъ собраній требуется исключительно на предположеніе объ учрежденіи кассы и

на открытіе ея; замѣчанія же уѣздныхъ собраній на проектъ устава кассы губернскимъ собраніемъ принимаются лишь въ соображеніе при разсмотрѣніи проекта. Поэтому губернская управа полагаетъ, что, такъ какъ требуемое 2 ст. положенія о пенсіонныхъ кассахъ согласіе двухъ третей уѣздныхъ собраній Тульской губерніи на открытіе кассы составилось, то непредставленіе заключеній Ефремовскимъ и Каширскимъ земскими собраніями не можетъ останавливать движенія дѣла по разсмотрѣнію и утвержденію проекта устава.

Замѣчанія на составленный губернскою управою проектъ устава пенсіонной кассы и предложенія о внесеніи въ него нѣкоторыхъ измѣненій, сдѣланныя Веневскимъ, Епифанскимъ и Новосильскимъ уѣздными собраніями, вмѣстѣ съ объясненіями по нимъ губернской управы, были разсмотрѣны въ совѣщаніи председателей земскихъ управъ 11 ноября текущаго года:

Заявленіе Веневской уѣздной управы о томъ, что губернская управа просила ее внести въ уѣздное собраніе вопросъ объ ассигнованіи на 1902 г. суммы, потребной для взносовъ за старослужащихъ за время прежней ихъ службы, очевидно, сдѣлано по недоразумѣнію, такъ какъ губернская управа высказывала лишь пожеланіе, чтобы въ смѣту 1902 г. было внесено обычное годовое пособіе кассѣ со стороны уѣзднаго земства въ размѣрѣ 6% жалованья его служащихъ. Затѣмъ уѣздная управа предлагаетъ, въ цѣляхъ лучшаго обезпеченія семействъ участниковъ, увеличить размѣры отчисленія на счета женъ и на образованіе сиротскаго фонда и тутъ же прибавляетъ, что дѣлать такое положеніе обязательнымъ не представляется надобности, а слѣдуетъ предоставить уставомъ доброй волѣ каждаго участника кассы. Такъ какъ обезпеченіе вдовъ и сиротъ, согласно положенія, отнесено цѣликомъ на земское пособіе, то увеличеніе отчисленій на счета женъ и въ сиротскій фондъ не можетъ быть предоставлено доброй волѣ каждаго изъ нихъ; но затѣмъ участникамъ предоставляется право дѣлать добровольные взносы на увеличеніе вдовьихъ пенсій. Въ тоже время губернская управа полагаетъ, что при незначительности вообще пенсій, причитающихся по правиламъ проектируемаго устава кассы, едва ли представлялось бы удобнымъ урѣзывать еще болѣе права самихъ участниковъ, тѣмъ болѣе, что отношеніе между взносами на ихъ личные счета и на счета ихъ женъ по проекту устава тульской кассы менѣе благопріятно для участниковъ, чѣмъ по уставамъ уже дѣйствующихъ кассъ страхового типа. Объясняется это тѣмъ, что за принятіемъ обезпеченія женъ на счетъ земскаго пособія, остатокъ его, подлежащій распредѣленію между участниками, будетъ меньше въ тульской кассѣ.

Въ виду неясности заключенія редакціонной коммиссіи, губернская управа просила уѣздную управу объяснить, о какихъ правилахъ

говоритъ комиссія, до выработки которыхъ она считаетъ преждевременнымъ „детальное принятіе статей устава". Въ совѣщаніи председателей земскихъ управъ председатель Веневской управы объяснилъ, что, на сколько ему извѣстно, комиссія имѣла въ виду окончательную редакцію проекта устава. Совѣщаніе председателей не признало нужнымъ дѣлать измѣненія въ проектѣ устава въ смыслѣ желанія Веневскаго земства.

Предложеніе Епифанскаго земства объ увеличеніи предѣльнаго возраста съ 60 до 65 лѣтъ ничемъ не мотивировано и исходитъ, очевидно, изъ общихъ соображеній о приданіи кассѣ большей устойчивости, такъ какъ съ увеличеніемъ предѣльнаго возраста обязательства кассы нѣсколько уменьшаются. Принимая, однако, во вниманіе, что по уставамъ другихъ кассъ предѣльный возрастъ нигдѣ не превышаетъ 60 л. и что въ составленномъ въ последнее время страховымъ отдѣломъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ примѣрномъ уставѣ взятъ 50-лѣтній предѣльный возрастъ, губернская управа полагала, что нѣтъ основаній увеличивать предѣльный возрастъ и въ проектѣ устава тульской кассы. Съ этимъ мнѣніемъ согласилось и совѣщаніе председателей земскихъ управъ.

По поводу предложенія Новосильской зем. управы о передачѣ въ пенсіонную кассу эмеритальнаго капитала губернскаго земства, губернская управа считаетъ долгомъ объяснить, что этотъ капиталъ составился изъ отчисленій губернскаго земства въ размѣрѣ 10% жалованья служащихъ, производившихся въ началѣ 80 годовъ, въ силу рѣшенія губернскаго собранія учредить земскую эмеритальную кассу. Такія же отчисленія дѣлались въ то время и нѣкоторыми уѣздными земствами, а также дѣлались вычеты изъ жалованья служащихъ въ размѣрѣ 5%. Такъ какъ предположеніе объ устройствѣ эмеритальной кассы въ то время не осуществилось, то взносы уѣздныхъ земствъ и служащихъ были имъ возвращены, отчисленія же губернскаго земства остались въ кассѣ губернской управы, образовавъ особый эмеритальный капиталъ, который, увеличиваясь отъ нароощенія процентами, достигъ къ 1 января 1901 г. 46564 руб. 22 коп. Въ нѣкоторыхъ уѣздныхъ земствахъ возвращенные имъ губернской управой суммы сохранились и до сихъ поръ и, какъ было указано выше, обращаются нынѣ уѣздными земствами въ пособіе пенсіонной кассѣ за своихъ служащихъ. Принимая во вниманіе исторію образованія губернскаго эмеритальнаго капитала, управа полагаетъ, что, если бы было признано нужнымъ передать этотъ капиталъ въ пенсіонную кассу, то его слѣдовало бы употребить на увеличеніе правъ исключительно служащихъ губернскаго земства. При этомъ необходимо было бы опредѣлить -между всѣми ли участниками кассы долженъ быть подѣленъ капиталъ или только между нѣкоторы-

ми категоріями ихъ и въ послѣднемъ случаѣ—между какими именно, а также какія основанія слѣдуетъ принять при распредѣленіи капитала (въ соотвѣтствіи съ получаемымъ жалованьемъ, съ продолжительность службы или по какимъ либо инымъ признакамъ), слѣдуетъ ли при этомъ имѣть въ виду только самихъ участниковъ или же и ихъ женъ и т. п. Содержаніе служащихъ губернскаго земства—потребность обще-губернская и распредѣленіе между ними капитала, образовавшагося на общихъ основаніяхъ губернской раскладки, не нарушаетъ интересовъ отдѣльныхъ уѣздовъ, между тѣмъ какъ отнесеніе этого капитала на счета служащихъ уѣздныхъ земствъ можетъ совершенно не соотвѣтствовать той долѣ участія отдѣльныхъ земствъ, какое они принимали въ составленіи эмеритальнаго капитала. Съ своей стороны губернская управа полагаетъ, что было бы цѣлесообразнѣе не передавать этотъ капиталъ въ пенсіонную кассу, оставивъ его въ распоряженіи губернскаго земства на вспособленіе служащимъ въ тѣхъ случаяхъ, когда касса, въ силу своего устава, не можетъ назначать пенсіи или пособія или когда размѣры таковыхъ будутъ признаны губернскимъ собраніемъ недостаточными. Съ этимъ мнѣніемъ согласилось и совѣщаніе председателей управъ, признавъ, что на земствѣ лежитъ нравственная обязанность по обезпеченію лицъ, служившихъ въ земствѣ до учрежденія кассы.

Въ развитіе второго своего предложенія о взносѣ суммъ за прежнюю земскую службу участниковъ кассы—Новосильская земская управа въ особой бумагѣ поясняетъ, что слѣдовало бы „ходатайствовать предъ губернскимъ собраніемъ о постановленіи о постепенномъ вкупѣ прежней службы со стороны земства или учрежденіи сберегательной кассы, по примѣру Орловскаго земства“. Вполнѣ раздѣляя мнѣніе уѣздной управы о необходимости обезпеченія служащихъ за прежнюю ихъ земскую службу, губернская управа, въ виду значительности требующихся для этого расходовъ, не считала удобнымъ вводить въ уставъ какія либо обязательныя для земства постановленія въ этомъ смыслѣ, но вмѣстѣ съ тѣмъ уставомъ предусматривается добровольное участіе земствъ во вкупѣ прежней земской службы участниковъ. Этимъ правомъ и воспользовалось уже Одоевское земство, которое постановило вкупить въ пенсіонную выслугу 10 лѣтъ службы своихъ служащихъ, обративъ на это наличность уѣзднаго эмеритальнаго капитала и разсрочивъ для себя взносъ недостающей суммы на 6 лѣтъ. По мнѣнію губернской управы, едва ли представлялось бы цѣлесообразнымъ вводить въ уставъ какія либо измѣненія въ этомъ смыслѣ. Принимая на себя значительныя обязательства въ отношеніи обезпеченія служащихъ за ихъ послѣдующую службу, земства, безъ сомнѣнія, не откажутъ въ такомъ же заботливомъ отноше-

нія и къ судьбѣ лицъ, пріобрѣвшихъ право на вниманіе къ нимъ со стороны земства своею предшествовавшею службою. При этомъ слѣдуетъ предоставить самимъ земствамъ рѣшать, что для нихъ удобнѣе,—назначать ли такимъ лицамъ пенсіи обычнымъ порядкомъ или внести вкупъ за нихъ въ пенсіонную кассу.

Третье предложеніе Новосильской земской управы касается принятія на счетъ земства уплаты вступныхъ денегъ за служащихъ, такъ какъ взносъ вступныхъ одновременно съ ежемѣсячными 6°/₀ вычетами признается ею очень обременительнымъ для служащихъ. Какъ указано выше, само Новосильское земство приняло уплату вступныхъ на себя. Тоже сдѣлано Одоевскимъ и Богородицкимъ земствами (последнимъ—по отношенію къ служащимъ, получающимъ не болѣе 300 р.) Независимо отъ этого, губернская управа, признавая также весьма обременительною одновременную уплату участниками кассы вступныхъ и обязательныхъ ежемѣсячныхъ взносовъ, предложила уѣзднымъ земствамъ начать производство 6°/₀-ныхъ вычетовъ изъ жалованья служащихъ съ 1 января 1902 года, хотя, само собою разумѣется, разсчитывать на открытіе кассы съ этого времени нѣтъ никакихъ основаній. Такъ какъ на утвержденіе устава потребуется, вѣроятно, нѣсколько мѣсяцевъ, то открытіе кассы можетъ послѣдовать не раньше половины будущаго года или, еще вѣрнѣе, съ начала 1903 года. Въ такомъ случаѣ всѣ сдѣланные до открытія кассы взносы могутъ быть зачтены участникамъ во вступные и въ дальнѣйшемъ имъ придется платить ежемѣсячно только 6°/₀ жалованья. При этомъ губернская управа считаетъ долгомъ замѣтить, что Новосильская и Одоевская управы въ своихъ докладахъ неправильно полагаютъ, что вступные взносы должны быть сдѣланы въ теченіе перваго же мѣсяца: по проекту устава уплата вступныхъ разсрочивается на срокъ до 12 мѣсяцевъ. Въ виду сказаннаго, управа полагаетъ, что взносъ вступныхъ денегъ не можетъ очень обременить служащихъ; а затѣмъ отдѣльныя земства, конечно, могутъ придти въ этомъ случаѣ на помощь своимъ служащимъ, какъ это уже и сдѣлано нѣкоторыми земствами; вводить же эту мѣру въ уставъ, какъ обязательную, едва ли представляется удобнымъ.

Далѣе Новосильская управа предлагаетъ установить, чтобы въ случаѣ выбытія участника со службы въ теченіе перваго года по открытіи кассы, земскіе 6°/₀-ные взносы переходили на счетъ лица, вновь вступившаго на службу. Для принятія этого предложенія, по мнѣнію губернской управы, не представляется достаточныхъ основаній. Суммы, остающіяся въ кассѣ за смертію участниковъ, не могутъ считаться свободными, такъ какъ онѣ уже учтены въ таблицахъ смертности: что же касается суммъ, остающихся на счетахъ участниковъ,

вслѣдствіе преждевременнаго прижизненнаго выхода ихъ со службы, то хотя онѣ и составляютъ прибыль кассы, но прибыль эта имѣетъ опредѣленное назначеніе. Благодаря этимъ суммамъ, касса можетъ, безъ опасенія за свою состоятельность, начислять 4% роста по всѣмъ своимъ обязательствамъ, независимо отъ дѣйствительнаго роста процентовъ по капиталамъ. Эти же суммы должны ограждать кассу отъ убытковъ, могущихъ оказаться въ случаѣ неблагопріятнаго для кассы отклоненія дѣйствительной смертности между участниками отъ принятой нормы. Въ особенности это важно въ первый періодъ дѣятельности кассы, когда прибыли должны идти на образованіе запаснаго капитала. Кромѣ того, казалось бы, нѣтъ причинъ вводить особыя условія для дѣйствій кассы въ теченіе перваго года по открытіи ея. Точно также не ясно, чѣмъ вызываются преимущества для лицъ, поступившихъ на службу послѣ оставившихъ таковую въ первомъ году по открытіи кассы. Практическое примѣненіе предлагаемой мѣры также, по всей вѣроятности, вызоветъ не мало затрудненій.

Слѣдующее предложеніе уѣздной управы о невыдачѣ вступныхъ денегъ участникамъ, выходящимъ со службы въ первомъ году, по мнѣнію губернской управы, не требуетъ особаго постановленія, если принять его въ редакціи доклада уѣздной управы, т. е. въ томъ случаѣ, если взносъ вступныхъ сдѣланъ земствомъ: по проекту устава участникамъ, оставляющимъ службу до выслуги 5 лѣтъ, возвращаются только ихъ собственные взносы. Если же разсматривать это предложеніе въ редакціи отношенія уѣздной управы, въ которомъ рѣчь идетъ вообще о вступныхъ, независимо отъ того, кѣмъ они внесены, то губернская управа признавала бы болѣе справедливымъ остаться при проектированномъ ею порядкѣ, при которомъ собственные взносы никогда не пропадаютъ для участниковъ.

Всѣ эти замѣчанія были разсмотрѣны въ совѣщаніи предсѣдателей земскихъ управъ 11 ноября текущаго года, которое по всѣмъ пунктамъ согласилось съ мнѣніями губернской управы.

По поводу указанія Богородицкаго уѣзднаго собранія на то, что учащіе земскихъ школъ Богородицкаго уѣзда состоятъ уже участниками учительской пенсіонной кассы, учрежденной при Министерствѣ Народнаго Просвѣщенія, губернская управа имѣетъ честь объяснить, что по ст. 6 устава этой кассы, всѣ поступившіе въ нее взносы участниковъ, земствъ и городовъ, въ случаѣ открытія въ подлежащей губерніи земской пенсіонной кассы, передаются въ эту послѣднюю.

Такъ какъ въ послѣднее время управой были получены новые матеріалы о земскихъ пенсіонныхъ кассахъ, не бывшіе ей извѣстными ранѣе, то губернская управа признала полезнымъ вновь пересмотрѣть составленный ею проектъ устава. Изъ отзывовъ страховаго отдѣла

Министерства Внутреннихъ Дѣлъ на проекты уставовъ другихъ земствъ выяснилось, что проекты эти разсматриваются въ Министерствѣ не только со стороны ихъ соотвѣтствія требованіямъ закона и страховой техники кассъ, но и по существу, при чемъ нѣкоторыя свои положенія Министерство считаетъ безусловно обязательными для кассъ. Въ цѣляхъ большаго согласованія уставовъ пенсіонныхъ кассъ со взглядами Министерства, послѣднимъ недавно изданъ примѣрный уставъ для такихъ кассъ, а также составляются правила отчетности и формы счетоводства пенсіонныхъ кассъ.

Ознакомившись съ этимъ матеріаломъ, губернская управа нашла нужнымъ внести нѣкоторыя поправки въ первоначальный проектъ устава. Кромѣ нѣкоторыхъ незначительныхъ редакціонныхъ поправокъ, сдѣланы слѣдующія довольно существенныя исправленія. Зачетъ прежней прерывавшейся земской службы и службы въ другихъ земствахъ сдѣланъ менѣе льготнымъ, чѣмъ было предположено раньше. Это измѣненіе имѣетъ цѣлью оградить интересы постоянныхъ земскихъ служащихъ и предупредить слишкомъ большія колебанія запаснаго капитала, неизбѣжныя при прежнемъ порядкѣ. Затѣмъ было признано нужнымъ увеличить отношеніе между добровольными взносами на личный счетъ участника и его жены съ двухъ до двухъ съ половиной къ единицѣ, въ виду того, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ при проектированномъ раньше отношеніи резервъ вдовьей пенсіи не будетъ обезпечиваться поступившими на счетъ участника и его жены суммами и потребуетъ дополнительнаго ассигнованія изъ запасныхъ средствъ кассы. Взамѣнъ этого было признано возможнымъ увеличить норму для добровольныхъ взносовъ. Наконецъ, управа считала необходимымъ подробно регламентировать въ уставѣ обязанности кассы по веденію отчетности и статистики, съ каковою цѣлью и ввела въ уставъ особую главу объ этомъ, взявъ ее цѣликомъ изъ примѣрнаго устава.—Совѣщаніе предсѣдателей земскихъ управъ согласилось на всѣ предложенныя управой измѣненія.

Несмотря на эти измѣненія, приближающія тульскую кассу къ обычному типу земскихъ пенсіонныхъ кассъ, необходимо предвидѣть, что впослѣдствіи, при разсмотрѣніи проекта устава въ страховомъ отдѣлѣ и страховомъ комитетѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, можетъ встрѣтиться надобность и въ нѣкоторыхъ другихъ поправкахъ какъ это имѣло мѣсто въ другихъ земствахъ Поэтому было бы цѣлесообразно, во избѣжаніе задержекъ при утвержденіи устава, уполномочить управу на внесеніе въ проектъ устава необходимыхъ поправокъ по соглашенію со страховымъ отдѣломъ Министерства.

Такъ какъ утвержденіе устава кассы потребуетъ, если не встрѣтится какихъ-либо особыхъ препятствій, всего два-три мѣсяца, то

представлялось бы возможнымъ начать дѣйствія кассы въ половинѣ слѣдующаго же года. Съ этою цѣлью губернская управа просила уѣздныя земства внести въ смѣты 1902 года въ пособіе кассѣ изъ земскихъ средствъ 6% жалованья служащихъ. Имѣя, однако, въ виду, что нѣкоторыя земства не сдѣлали никакихъ ассигнованій на будущій годъ въ пособіе кассѣ, губернская управа признавала бы болѣе удобнымъ пріурочить открытіе кассы къ 1 января 1903 года. Ассигнованіе земствами пособія на 1902 годъ и въ этомъ случаѣ принесетъ существенную пользу, такъ какъ по уставу обязательные ежемѣсячные вычеты изъ содержанія участниковъ, земское пособіе кассѣ и суммы, причитающіяся на расходы по дѣлопроизводству кассы, передаются въ послѣднюю земскими управами въ началѣ того года, за который они слѣдуютъ. Помимо того, во всѣхъ земствахъ, о которыхъ имѣются свѣдѣнія въ губернской управѣ, фактическое учрежденіе кассы предшествовало ея официальному открытію, при чемъ если утвержденіе устава затягивалось, то касса исполняла функціи сберегательнаго учрежденія.

Что касается пенсіоннаго отдѣла при управѣ, на который должно быть возложено счетоводство, дѣлопроизводство и веденіе статистики кассы, то открытіе его должно послѣдовать въ будущемъ году. Если даже имѣть въ виду, что нѣкоторыя подготовительныя работы могутъ быть выполнены наличными силами канцеляріи управы, то все-таки необходимо открыть пенсіонный отдѣлъ за нѣсколько мѣсяцевъ до официальнаго открытія кассы. По положенію о пенсіонныхъ кассахъ расходы на содержаніе дѣлопроизводства кассы относятся на счетъ общихъ средствъ земствъ и распредѣляются между уѣздными и губернскимъ земствами пропорціональнаго числу участниковъ кассы; но такъ какъ въ 1902 году касса официально не будетъ открыта, то управа полагаетъ, что потребный въ этомъ году расходъ на содержаніе пенсіоннаго отдѣла въ размѣрѣ, приблизительно, до 1000 руб., могъ бы быть отнесенъ на счетъ губернскаго земства.

Общая сумма жалованья служащихъ губернскаго земства, занимающихъ постоянныя платныя должности, составляетъ 187678 руб. Но такъ какъ согласно положенію о пенсіонныхъ кассахъ обязательными участниками кассы состоятъ лишь лица, находящіяся на постоянной платной службѣ въ земствѣ, то изъ этой цифры, по мнѣнію управы, слѣдуетъ исключить жалованье большей части служащихъ статистическаго отдѣленія управы, такъ какъ служба ихъ можетъ считаться временной. Кромѣ того, управа полагала бы не включать въ число участниковъ кассы низшій служительскій персоналъ губернскаго земства, жалованье котораго составляетъ болѣе 18 тыс. руб., въ виду чрезвычайной подвижности его и въ виду того, что

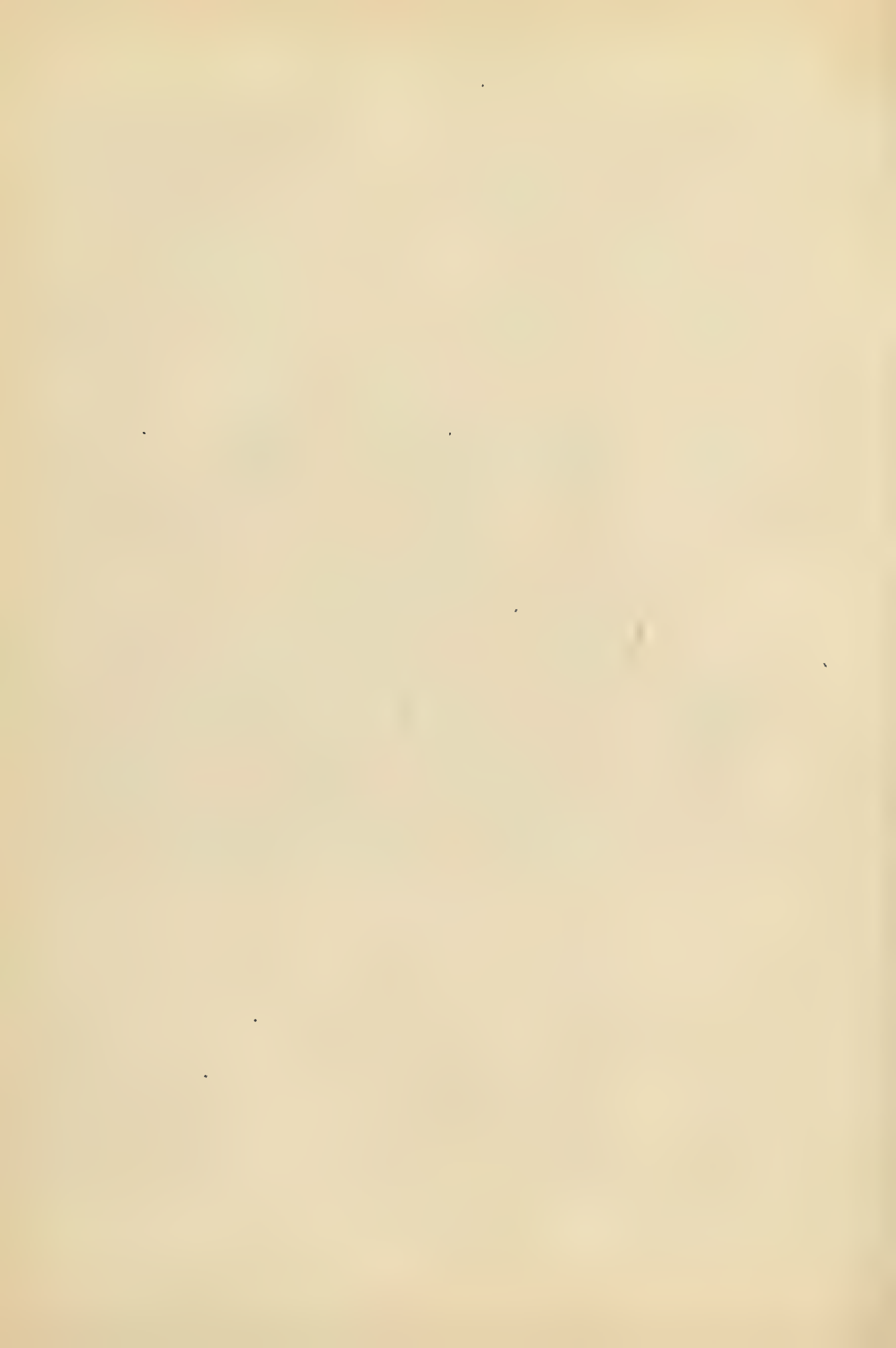
уплата взносовъ въ пенсіонную кассу должна быть признана для громаднаго большинства изъ нихъ крайне обременительной. За этими поправками жалованье будущихъ участниковъ пенсіонной кассы изъ служащихъ губернскаго земства можетъ быть принято въ приблизительной суммѣ 150000 руб. Земское пособіе кассѣ должно составлять не менѣе 6% жалованья служащихъ. Къ исчисленной выше цифрѣ жалованья будущихъ участниковъ кассы это составитъ 9000 руб.

Такъ какъ, согласно положенія, земское пособіе кассѣ, обязательные 6%-е вычеты изъ жалованья служащихъ и суммы, потребныя на дѣлопроизводство кассы, вносятся авансомъ въ началѣ того года, за который они слѣдуютъ, то было бы желательно, чтобы исчисленная сумма пособія была внесена въ смѣту будущаго года.

Въ виду изложеннаго, губернская управа имѣетъ честь предложить Собранію: *1) одобрить составленный губернской управой проектъ устава пенсіонной кассы служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ Тульской губерніи, 2) поручить управѣ ходатайствовать въ установленномъ порядкѣ объ утвержденіи этого устава, 3) уполномочить управу дѣлать въ немъ необходимыя измѣненія по соглашенію со страховымъ отдѣломъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, 4) разрѣшить управѣ, по утвержденіи устава пенсіонной кассы открыть при губернской управѣ пенсіонный отдѣлъ для веденія счетоводства, дѣлопроизводства и статистики кассы съ такимъ расчетомъ, чтобы открытіе кассы могло послѣдовать 1 января 1903 года, 5) ассигновать въ пособіе кассѣ 9000 руб. съ тѣмъ, чтобы перечисленіе этой суммы въ кассу было сдѣлано лишь по офиціальномъ открытіи ея, 6) ассигновать на расходы по содержанію пенсіоннаго отдѣла въ 1902 году 1000 руб.*

Предсѣдатель А. *Поляковъ.*

Члены: *А. И. Пелопидасъ.*
И. Н. Карауловъ.
Баронъ Дельвигъ.



Проектъ.

УСТАВЪ

пенсіонной кассы служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ Тульской губерніи.

I. ЦѢЛЬ УЧРЕЖДЕНІЯ КАССЫ.

1. Пенсіонная касса служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ Тульской губерніи учреждается для выдачи, на указанныхъ въ семъ уставѣ основаніяхъ, пенсій и единовременныхъ пособій участникамъ ея и ихъ семействамъ.

Примѣчаніе. Пенсіи и пособія согласно этому уставу назначаются независимо отъ тѣхъ, которыя могутъ слѣдовать тѣмъ же лицамъ на основаніи общихъ законовъ, другихъ уставовъ, особыхъ постановленій и Высочайшихъ повелѣній.

II. УЧАСТНИКИ КАССЫ.

2. Всѣ лица обоего пола, находящіяся на постоянной платной службѣ въ земскихъ или содержимыхъ земствомъ учрежденіяхъ Тульской губерніи, въ томъ числѣ и служащіе по выборамъ земствъ, состоятъ обязательными участниками кассы, за исключеніемъ лицъ, имѣющихъ при учрежденіи кассы или при вступленіи на службу по открытіи дѣйствій кассы болѣе 60 лѣтъ.

III. СРЕДСТВА КАССЫ.

3. Средства кассы составляютъ:

а) обязательные вычеты съ участниковъ,

б) добровольные ихъ взносы,

в) пособія изъ средствъ губернскаго и уѣздныхъ земствъ Тульской губерніи,

г) различныя поступленія и

д) доходы съ имущества кассы.

4. Обязательные вычеты съ участниковъ кассы производятся въ слѣдующихъ размѣрахъ:

а) при первоначальномъ вступленіи въ кассу въ размѣрѣ 6% годового содержанія, съ разсрочкой взноса, по желанію участника, не болѣе какъ на 12 мѣсяцевъ, равными взносами, уплачиваемыми при полученіи содержанія изъ земства,

б) ежемѣсячно въ размѣрѣ 6% мѣсячнаго оклада содержанія,

в) при полученіи денежныхъ наградъ въ размѣрѣ 10% оныхъ и

г) при увеличеніи оклада содержанія въ размѣрѣ утроенной разности мѣсячныхъ новаго и стараго окладовъ содержанія, съ разсрочкой взноса на 6 мѣсяцевъ, равными платежами, удерживаемыми изъ выдаваемаго содержанія.

Примѣчаніе 1. За время производства указанныхъ въ п. г. сей статьи вычетовъ ежемѣсячные шести-процентные вычеты (п. б) производятся изъ прежняго оклада участника.

Примѣчаніе 2. Съ лицъ, пользующихся правами государственной службы, означенный въ п. г настоящей статьи вычетъ производится послѣ установленнаго удержанія въ казну.

Примѣчаніе 3. Означенные въ п. п. а, б и г сей статьи вычеты производятся со всего получаемаго участникомъ денежнаго довольствія, за исключеніемъ квартирныхъ, разъѣздныхъ и командировочныхъ денегъ,

5. Добровольные взносы (п. б ст. 3) производятся участниками въ размѣрѣ и въ сроки, опредѣляемые по ихъ собственному усмотрѣнію, причемъ, однако, общая за годъ сумма сихъ взносовъ не должна превышать 15% жалованья участника на его личный счетъ и 6% того же жалованья на увеличеніе вдовьей пенсіи жены участника.

Производство добровольнаго взноса на счетъ жены допускается лишь при соблюденіи одного изъ слѣдующихъ условій: 1—если участникъ одновременно внесетъ на свой счетъ сумму, превышающую взносъ на счетъ жены не менѣе какъ въ два съ половиною раза, и 2—если послѣ медицинскаго освидѣтельствованія (ст. 64) состояніе здоровья участника будетъ признано удовлетворительнымъ.

6. Пособія кассѣ изъ средствъ губернскаго и уѣздныхъ земствъ (п. в ст. 3) производятся ежегодно въ размѣрѣ не менѣе обязатель-

ныхъ ежемѣсячныхъ шести-процентныхъ вычетовъ изъ содержанія участниковъ кассы (п. б ст. 4) и относятся на счетъ источниковъ, изъ которыхъ выдается содержаніе участниковъ.

7. Къ различнымъ поступленіямъ въ пользу кассы (п. г ст. 3) относятся:

а) суммы, не истребованныя въ установленные сроки (ст. 71 и 72) изъ кассы лицами, имѣвшими на нихъ право,

б) вычеты, дѣлаемые изъ содержанія участниковъ кассы за неисправности по службѣ, а также налагаемые на сихъ лицъ по распоряженію ихъ служебнаго начальства штрафы,

в) пожертвованія и

г) случайныя поступленія.

IV. ПОРЯДОКЪ ПОСТУПЛЕНІЯ СУММЪ ВЪ КАССУ.

8. Обязательные вычеты изъ содержанія участниковъ кассы (п. б ст. 4), пособія кассѣ изъ средствъ губернскаго и уѣздныхъ земствъ, (п. в ст. 3), а равно суммы, причитающіяся на покрытіе расходовъ по дѣлопроизводству кассы (ст. 84), передаются въ кассу губернскою и уѣздными земскими управами въ теченіе одного мѣсяца со дня утвержденія подлежащихъ смѣтъ, а если смѣты утверждены до начала того года, за который сумма причитается кассѣ, то въ теченіе января мѣсяца сего послѣдняго года.

9. Вступные взносы участниковъ кассы (п. а ст. 4), вычеты при полученіи наградъ (п. в ст. 4) и при увеличеніи оклада содержанія (п. г ст. 4) добровольные взносы (ст. 5), штрафы, пожертвованія и случайныя поступленія (п.п. б, в и г ст. 7) передаются подлежащими губернской и уѣздными земскими управами въ кассу немедленно послѣ ихъ удержанія или поступленія.

10. При передачѣ въ кассу суммъ, означенныхъ въ статьяхъ 10 и 11, послѣ указанныхъ въ нихъ сроковъ, на эти суммы начисляются проценты по разсчету пяти на сто въ годъ.

V. РАСПРЕДѢЛЕНІЕ СУММЪ КАССЫ.

11. Обязательные вычеты изъ содержанія участниковъ кассы (ст. 4) распредѣляются полностью по личнымъ ихъ счетамъ.

12. Добровольные взносы участниковъ (ст. 5), согласно указаніямъ послѣднихъ, распредѣляются по ихъ личнымъ счетамъ и счетамъ ихъ женъ съ соблюденіемъ притомъ правилъ ст. 5.

13. Пожертвованія (п. в ст. 7) распредѣляются согласно указаніямъ жертвователей, а за отсутствіемъ такихъ указаній зачисляются

въ сиротскій фондъ, обезпечивающій выдачу пенсій сиротамъ участниковъ и пенсіонеровъ кассы. Въ тотъ же фондъ поступаютъ суммы, упомянутыя въ п.п. б и г ст. 7.

Примѣчаніе. Пожертвованія въ пользу отдѣльныхъ участниковъ кассы или ихъ женъ приравниваются къ добровольнымъ взносамъ на счета сихъ лицъ и подчиняются правиламъ, для подобныхъ взносовъ установленнымъ.

14. Пособія губернскаго и уѣзднаго земствъ (ст. 6) распредѣляются къ концу каждаго отчетнаго года въ слѣдующей послѣдовательности:

а) прежде всего отчисляется въ сиротскій фондъ сумма, необходимая для соотвѣтствія этого фонда современной стоимости налагаемыхъ на кассу, согласно сему уставу, обязательствъ относительно дѣтей;

б) затѣмъ отчисляется сумма, необходимая для покрытія дефицита кассы, если запасный капиталъ окажется для сего недостаточнымъ;

в) изъ остатка отдѣляется до двухъ третей сдѣланныхъ въ теченіе года обязательныхъ ежемѣсячныхъ шести-процентныхъ вычетовъ съ женатыхъ участниковъ кассы, каковая сумма распредѣляется по счетамъ ихъ женъ пропорціонально сихъ вычетамъ, и

г) остающаяся затѣмъ сумма распредѣляется по личнымъ счетамъ участниковъ кассы на слѣдующихъ основаніяхъ: всѣ участники дѣлятся по получаемому ими жалованью на три разряда: къ первому разряду относятся лица, получающія не болѣе 300 р. годоваго содержанія, ко второму—получающія свыше 300 до 600 р. и къ третьему—получающія болѣе 600 р.; на каждый рубль полученнаго въ теченіе года жалованья отъ земства отчисляется въ первомъ разрядѣ на 50%, а во второмъ разрядѣ на 25% болѣе, чѣмъ въ третьемъ.

Примѣчаніе. Лица, оставившія службу до 31 декабря отчетнаго года, при распредѣленіи суммы, указанной въ п. г. сей статьи, въ разсчетъ не принимаются. Это примѣчаніе относится также къ ст. 16.

VI. ПРИБЫЛИ И ЗАПАСНЫЙ КАПИТАЛЪ.

15. Прибыли кассы опредѣляются ежегодно при составленіи отчета кассы (ст. 88).

16. Половина полученныхъ кассою за отчетный годъ прибылей обращается въ запасный капиталъ (ст. 17), пока онъ не достигнетъ 10% обязательствъ кассы. Остальная часть прибыли распредѣляется по счетамъ участниковъ и ихъ женъ пропорціонально произведен-

нымъ участниками въ отчетномъ году обязательнымъ ежемѣсячнымъ шестипроцентнымъ взносамъ (п. б ст. 4) и отчисленіямъ на счета ихъ женъ (п. в ст. 14).

См. примѣчаніе къ ст. 14.

17. Запасный капиталъ кассы образуется: а) изъ упомянутыхъ въ предыдущей (16) статьѣ отчисленій изъ прибылей, б) изъ процентныхъ отчисленій при капитализаціи пенсій (ст. 51) и в) изъ суммъ, не потребованныхъ въ установленные сроки (ст. 71 и 72) лицами, имѣвшими на нихъ право (п. а ст. 7). Запасный капиталъ назначается на покрытіе могущихъ оказаться убытковъ кассы. Кромѣ того, на этотъ капиталъ обращаются расходы, предусмотрѣнные статьями 36 и 55.

18. По достиженіи запаснымъ капиталомъ указанной въ ст. 16 нормы, отчисленія въ этотъ капиталъ прекращаются и вся прибыль поступаетъ на личные счета участниковъ кассы и ихъ женъ сообразно правилу той же статьи 16. Отчисленія эти возобновляются, если запасный капиталъ уменьшится противъ означенной нормы.

VII. ПОМѢЩЕНІЕ КАПИТАЛОВЪ КАССЫ.

19. Свободныя суммы кассы обращаются въ государственныя процентныя бумаги, въ гарантированныя правительствомъ облигаціи, въ закладные листы частныхъ земельныхъ банковъ и въ облигаціи столичныхъ городскихъ кредитныхъ обществъ, а также могутъ быть помѣщаемы въ ссуды земствамъ и городамъ и на текущихъ счетахъ и вкладахъ въ государственномъ и частныхъ банкахъ. Принадлежащія кассѣ процентныя бумаги хранятся въ государственномъ банкѣ или казначействѣ.

> *Примѣчаніе.* Помѣщеніе капиталовъ кассы въ ссуды земствамъ и городамъ допускается съ разрѣшенія въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ министра внутреннихъ дѣлъ и на одобренныхъ имъ условіяхъ, а помѣщеніе этихъ капиталовъ въ частныхъ банкахъ, съ особаго разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ по соглашенію съ министромъ финансовъ, отъ которыхъ зависитъ и утвержденіе выбора частныхъ банковъ для помѣщенія средствъ кассы.

20. Изъ средствъ кассы не могутъ быть производимы никакія выдачи, не основанныя на семъ уставѣ, и всякія по сему предмету ходатайства оставляются безъ послѣдствій. Средства пенсіонной кассы не могутъ быть обращаемы на пополненіе взысканій съ губернскаго и уѣздныхъ земствъ или съ участниковъ кассы и ихъ семействъ, которымъ они еще не назначены къ выдачѣ. Кратковременныя позаим-

ствованія (п. 10 ст. 62 пол. зем. учр.) изъ средствъ пенсіонной кассы не допускаются.

21. Отвѣтственность за правильное, согласно указаніямъ сего устава, помѣщеніе, храненіе и расходованіе капиталовъ кассы возлагается на Тульское губернское земство.

VIII. ПЕНСІИ И ЕДИНОВРЕМЕННЫЯ ПОСОБІЯ УЧАСТНИКАМЪ КАССЫ.

22. Изъ средствъ кассы участникамъ ея, по оставленіи ими платной службы въ земскихъ учрежденіяхъ Тульской губерніи, назначаются:

1) единовременныя пособія

и 2) пожизненныя пенсіи: а) обыкновенныя и б) усиленныя.

23. При опредѣленіи размѣра пенсіи или пособія принимается въ разсчетъ современная стоимость пріобрѣтенныхъ участникомъ правъ. Такою стоимостью признается сумма всѣхъ поступленій на личный счетъ участника съ причитающимся на нихъ согласно ст. 25 ростомъ.

24. Стоимость правъ, пріобрѣтенныхъ участникомъ, исчисляется по окончаніи каждаго отчетнаго года (ст. 88) и опредѣляется умноженіемъ суммы, стоявшей на его личномъ счету къ началу сего года, на множитель, указанный, въ зависимости отъ возраста участника, въ приложенной къ сему уставу таблицѣ I, и прибавленіемъ къ полученному произведенію всѣхъ суммъ, поступившихъ на наличный счетъ участника въ теченіе отчетнаго года.

Примѣчаніе 1. При опредѣленіи возраста участника 6 мѣсяцевъ и болѣе считается за годъ, а менѣе въ разсчетъ не принимаются.

Примѣчаніе 2. Если участникъ кассы оставляетъ службу въ теченіе отчетнаго года, то для опредѣленія современной этому обстоятельству стоимости его правъ къ стоимости ихъ въ началѣ года причисляются простые проценты, по разсчету 4 на 100 въ годъ, за протекшіе отъ начала года полные мѣсяцы и къ полученному итогу прибавляются всѣ поступленія на счетъ участника за текущій годъ.

25. Право на обыкновенную пенсію изъ полной стоимости правъ (ст. 23 и 24) принадлежитъ участникамъ кассы, прослужившимъ въ Тульскомъ земствѣ или съ зачетомъ службы въ другихъ земствахъ не менѣе 15 лѣтъ.

26. Участникамъ кассы, прослужившимъ въ Тульскомъ земствѣ не менѣе 5 лѣтъ и уволеннымъ отъ службы вслѣдствіе утраты спо-

собности къ труду по причинѣ тяжкой неизлѣчимой болѣзни или увѣчья, лишающихъ ихъ возможности обходиться безъ постоянной посторонней помощи, назначаются усиленныя пенсіи.

27. Размѣръ пенсіи опредѣляется умноженіемъ стоимости правъ, пріобрѣтенныхъ участникомъ ко времени оставленія имъ земской службы, на множитель, указанный въ зависимости отъ возраста участника, въ приложенныхъ къ сему уставу таблицахъ II (для обыкновенныхъ пенсій) или III (для усиленныхъ пенсій).

28. Производство пенсіи, назначенной участнику кассы, прекращается: а) смертью его, б) лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія, в) вступленіемъ въ монашество, г) излеченіемъ отъ болѣзни, вслѣдствіе которой была назначена пенсія (ст. 26), д) безвѣстнымъ отсутствіемъ, когда со времени послѣдней публикаціи прошло не менѣе года, и е) вторичнымъ поступленіемъ пенсіонера на службу по Тульскому земству (ст. 58).

Примѣчаніе. По прекращеніи, на основаніи сей статьи, усиленной пенсіи за излѣченіемъ отъ болѣзни, вслѣдствіе которой была назначена пенсія, лицо, ее получавшее, пользуется по отношенію къ кассѣ тѣми правами, какія оно имѣло бы, если бы оставило службу способнымъ къ труду.

29. Участнику кассы, оставившему службу въ земствѣ по достиженіи 60-лѣтняго возраста, или же уволенному отъ службы вслѣдствіе полной утраты способности къ труду или упраздненія занимаемой имъ должности, выдается въ томъ случаѣ, если по ст. 25 и 26 сего устава ему не причитается пенсіи, единовременное пособіе въ размѣрѣ полной стоимости пріобрѣтенныхъ имъ ко времени его увольненія правъ.

30. Въ случаяхъ, не поименованныхъ въ предыдущей статьѣ, участникамъ кассы, оставляющимъ службу до пріобрѣтенія права на пенсію, выдаются: до выслуги 5 лѣтъ — собственные ихъ взносы безъ %%, а по выслугѣ 5 лѣтъ тѣ же взносы со сложными %% по 4 на 100 въ годъ и, сверхъ того, при выслугѣ 10 лѣтъ 25%, 11 лѣтъ 40%, 12 лѣтъ 55%, 13 лѣтъ 70% и 14 лѣтъ 85% изъ прочихъ суммъ, стоящихъ на ихъ личныхъ счетахъ.

IX ПЕНСІИ И ЕДИНОВРЕМЕННЫЯ ПОСОБІЯ ВДОВАМЪ УЧАСТНИКОВЪ КАССЫ.

31. Право на вдовью пенсію принадлежитъ вдовамъ (женамъ) участниковъ и пенсіонеровъ, прослужившихъ съ участіемъ въ кассѣ не менѣе 5 лѣтъ, за исключеніемъ случая, указаннаго въ ст. 37, и открывается: а) смертью мужа, б) лишеніемъ его всѣхъ правъ состоянія, в)

вступленіемъ въ монашество и г) нахожденіемъ въ безвѣстномъ отсутствіи, когда со дня послѣдней публикаціи прошло не менѣе года.

32. При опредѣленіи размѣра вдовьей пенсіи принимается въ разсчетъ современная стоимость правъ, пріобрѣтенныхъ женою (вдовою) участника или пенсіонера ко времени назначенія ей пенсіи. Такою стоимостью признается сумма всѣхъ поступленій на личный счетъ жены участника съ причитающимся на нихъ согласно ст. 34 ростомъ.

33. Стоимость пріобрѣтенныхъ женою участника или пенсіонера правъ исчисляется по окончаніи каждаго отчетнаго года. Для сего сумма, стоящая къ началу этого года на счету жены участника, умножается на множитель, величина коего опредѣляется въ первые 5 лѣтъ службы мужа согласно приложенной къ настоящему уставу таблицѣ IV, въ зависимости отъ возраста жены, а для дальнѣйшей службы участника согласно приложенной къ настоящему уставу таблицѣ V, въ зависимости отъ возрастовъ мужа и жены.

Примѣчаніе. При опредѣленіи стоимости правъ жены участника въ теченіе года къ стоимости ея правъ къ началу года причисляются простые проценты по 4 на 100 въ годъ за истекшіе полные мѣсяцы и всѣ поступленія на ея счетъ за текущій годъ.

34. Размѣръ вдовьей пенсіи опредѣляется умноженіемъ стоимости правъ, пріобрѣтенныхъ вдовою участника или пенсіонера ко времени назначенія ей пенсіи, на множитель, указанный въ зависимости отъ возрастовъ мужа и жены при назначеніи пенсіи и приложенной къ настоящему уставу таблицѣ VI.

35. Вдовамъ участниковъ, не выслужившихъ пяти лѣтъ, выдается въ указанныхъ въ ст. 31 случаяхъ полная стоимость пріобрѣтенныхъ по счету вдовьей пенсіи правъ (ст. 33).

36. Если участникъ кассы вступитъ въ бракъ, то на счетъ его жены изъ запаснаго капитала переводится сумма, равная $1/_2$ произведенныхъ съ мужа до вступленія его въ бракъ обязательныхъ шестипроцентныхъ ежемѣсячныхъ вычетовъ (ст. 4 п. б) безъ процентовъ Отчисленія эти производятся въ концѣ того года, когда послѣдовалъ бракъ. Если для удовлетворенія всѣхъ женившихся въ данномъ году участниковъ потребуется болѣе половины имѣющагося на лицо запаснаго капитала, то излишекъ потребнаго сверхъ этого расхода обращается въ разсрочку, безъ начисленія процентовъ на задолженную кассою сумму.

37. Жены пенсіонеровъ, вступившихъ въ бракъ послѣ срока, съ котораго послѣднимъ причиталась по сему уставу пенсія, никакими выдачами изъ кассы не пользуются.

38. Производство пенсіи вдовѣ участника или пенсіонера кассы прекращается: а) смертью ея, б) лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія, в) вступленіемъ въ новый бракъ, г) вступленіемъ въ монашество и д) явкою мужа изъ безвѣстнаго отсутствія.

39. Если женатый участникъ по увольненіи не поступитъ въ разрядъ пенсіонеровъ, то ему выдается при жизни жены, сверхъ пособія, причитающагося ему въ зависимости отъ суммъ, числящихся по его личному счету, въ случахъ, поименованныхъ въ ст. 29, полная стоимость пріобрѣтенныхъ его женою правъ по счету вдовьей пенсіи ко времени увольненія участника (ст. 32). Въ остальныхъ случаяхъ (ст. 30) подобному участнику выдаются при увольненіи добровольные взносы его на счетъ жены со сложными процентами по 4 на 100 въ годъ и сверхъ того, при выслугѣ отъ 5 до 10 лѣтъ 10%, при выслугѣ 10 лѣтъ 25—, 11 лѣтъ 40%, 12 лѣтъ 50% 13 лѣтъ 70% и 14 лѣтъ 80% изъ остальныхъ суммъ, стоящихъ на счету жены.

X. ПЕНСІИ СИРОТАМЪ.

40. Право на сиротскія пенсіи изъ средствъ кассы принадлежитъ за исключеніемъ случая, указаннаго въ ст. 45, прижитымъ въ законномъ бракѣ дѣтямъ пенсіонеровъ и участниковъ, прослужившихъ съ участіемъ въ кассѣ не менѣе пяти лѣтъ, и открывается: а) смертью родителя, состоявшаго участникомъ или пенсіонеромъ кассы, б) лишеніемъ его всѣхъ правъ состоянія, в) вступленіемъ въ монашество, г) нахожденіемъ въ безвѣстномъ отсутствіи, когда со времени послѣдней публикаціи прошло не менѣе года, и д) потерею имъ трудоспособности, хотя бы онъ и пользовался самъ пенсіей изъ кассы.

41. Размѣръ пенсій, причитающихся сиротамъ, оставшимся при одномъ живомъ родителѣ (полусиротамъ), составляетъ на каждаго осиротѣвшаго столько полупроцентовъ послѣдняго, получавшагося въ теченіе не менѣе года, оклада содержанія участника, по смерти коего осталось право на пенсію, сколько протекло полныхъ лѣтъ службы послѣдняго. Круглыя сироты получаютъ пенсію въ большемъ на 50% размѣрѣ, чѣмъ сироты оставшіяся при одномъ родителѣ.

42. Общая сумма сиротскихъ пенсій, назначаемыхъ всѣмъ полусиротамъ, оставшимся послѣ смерти участника, не должна превышать 50% послѣдняго его содержанія, а причитающихся круглымъ сиротамъ 75% сего жалованья.

43. Пенсіи дѣтямъ за службу матери могутъ быть назначаемы при жизни отца только въ томъ случаѣ, если отецъ будетъ признанъ совершенно неспособнымъ къ труду и если онъ самъ не пользуется изъ кассы никакими выдачами.

44. Дѣти, отецъ и мать коихъ служили оба въ земскихъ учрежденіяхъ Тульской губерніи, получаютъ при живой матери причитающуюся имъ пенсію за службу отца, хотя бы мать и продолжала свою службу, а оставшіяся круглыми сиротами высшую изъ пенсій, которыя причитались бы имъ за службу отца или матери.

45. Дѣти пенсіонера кассы, прижитыя отъ брака, заключеннаго имъ послѣ срока, съ котораго ему причиталась пенсія, не пользуются никакими выдачами изъ кассы.

46. Производство пенсіи сиротамъ участниковъ или пенсіонеровъ кассы прекращается: а) смертью, б) безвѣстнымъ отсутствіемъ, когда со дня послѣдней публикаціи прошло не менѣе года, в) достиженіемъ восемнадцатилѣтняго возраста, г) вступленіемъ въ замужство ранѣе этого возраста, д) лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія и е) явкою лица послѣ котораго открылось право на пенсію, изъ безвѣстнаго отсутствія и ж) излеченіемъ родителя отъ болѣзни, вслѣдствіе которой пенсія была назначена.

47. Обучающимся въ учебныхъ заведеніяхъ дѣтямъ и сиротамъ участниковъ кассы и пенсіонеровъ пенсія продолжается и по достиженіи ими восемнадцати лѣтъ до окончанія курса ученія, но во всякомъ случаѣ не далѣе двадцати одного года.

48. Сиротамъ участниковъ и пенсіонеровъ, воспитывающимся въ учебныхъ заведеніяхъ на казенный или общественный счетъ, выдача пенсіи пріостанавливается на время сего воспитанія. Пенсіи сиротамъ, воспитывающимся въ учебныхъ заведеніяхъ и получающимъ стипендіи выдаются въ размѣрѣ, уменьшенномъ на суммы получаемыхъ ими стипендій, въ теченіе пользованія послѣдними. Невыданныя суммы пенсій со сложными процентами въ размѣрѣ 4 на 100 въ годъ выдаются этимъ лицамъ по окончаніи курса.

XI. КАПИТАЛИЗАЦІЯ ПЕНСІЙ.

49. Участнику кассы, имѣющему право на обыкновенную пенсію, предоставляется по заявленному имъ до первой выдачи пенсіи желанію, получить единовременно изъ кассы: а) если причитающаяся ему пенсія составляетъ не болѣе $^1/_4$ послѣдняго оклада его жалованья,— стоимость его правъ, послужившую основаніемъ къ опредѣленію размѣра пенсіи (капитализированную стоимость пенсіи); б) въ остальныхъ случаяхъ не болѣе четвертой части капитализированной стоимости пенсіи. Въ первомъ случаѣ (п. а) участнику предоставляется также, по изъявленному имъ совмѣстно съ женою его желанію, получить изъ кассы и современную стоимость правъ его жены.

Примѣчаніе. Капитализація сиротскихъ пенсій и пенсій неспособныхъ къ труду не допускается.

50. Вдовѣ участника, въ пользу коей открывается право на пенсію, предоставляется, по заявленному ею до первой выдачи ей пенсіи желанію, получить: а) если назначенная ей пенсія составляетъ не болѣе шестой части средняго годоваго оклада жалованія мужа за все время службы,—капитализированную стоимость этой пенсіи, и б) въ остальныхъ случаяхъ—не болѣе четвертой части капитализированной стоимости ея пенсіи.

Примѣчаніе. Для опредѣленія капитализированной стоимости вдовьихъ пенсій служитъ приложенная къ настоящему уставу таблица VII.

51. Со всѣхъ суммъ, выдаваемыхъ на изложенныхъ въ статьяхъ 49 и 50 основаніяхъ, удерживается 5% въ запасный капиталъ (п. б ст. 17).

52. Размѣры пенсій, назначаемыхъ участникамъ и вдовамъ, послѣ выдачъ, произведенныхъ на указанныхъ въ п. б ст. 49 и п. б ст. 50 основаніяхъ, опредѣляются въ зависимости отъ оставшихся за этими выдачами на ихъ личныхъ счетахъ суммъ.

XII. Исчисленіе сроковъ выслуги и зачетъ прежней службы.

53. При исчисленіи сроковъ выслуги, дающихъ право на пенсію или пособіе, принимается въ разсчетъ все время службы участника въ земскихъ учрежденіяхъ Тульской губерніи, продолжавшееся какъ при дѣйствіи кассы, такъ и до учрежденія ея, хотя бы эта служба и имѣла перерывы.

Правило это не распространяется на сиротскія пенсіи, которыя исчисляются въ зависимости отъ времени фактическаго участія родителей сиротъ въ кассѣ, за исключеніемъ случая, указаннаго въ слѣдующей 55 статьѣ.

54. Тѣ изъ участниковъ кассы, которые до открытія ея дѣйствій или до вступленія въ нее состояли на службѣ земства, могутъ, въ цѣляхъ увеличенія пенсій и пособій, внести въ кассу единовременно или постепенно всю ту сумму, какая составилась бы на ихъ личныхъ счетахъ и на счетахъ ихъ женъ, если бы въ концѣ каждаго зачтеннаго на основаніи предыдущей статьи года ихъ службы поступало на ихъ счета не болѣе 10% и на счета ихъ женъ не болѣе 4% средняго за все зачтенное время службы оклада содержанія участника и поступавшія суммы наращались сложными процентами по 4 на 100 въ годъ. Для увеличенія сиротскихъ пенсій дѣтей такихъ участниковъ послѣд-

нимъ предоставляется внести единовременно или постепенно сумму, выражающую современную стоимость правъ дѣтей. При взносѣ суммъ на счетъ жены соблюдается требованіе второй части статьи 5 настоящаго устава, а взносъ суммъ на увеличеніе сиротскихъ пенсій допускается лишь въ томъ случаѣ, если по медицинскомъ освидѣтельствованіи состояніе здоровья участника будетъ признано удовлетворительнымъ. Такое же право взноса суммъ за прежнюю службу участниковъ принадлежитъ и земству.

При опредѣленіи правъ участника на единовременныя выдачи изъ кассы внесенныя имъ на основаніи сей статьи суммы считаются добровольными взносами.

55. При вторичномъ поступленіи на службу участника на его личный счетъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и на счетъ его жены, перечисляются изъ запаснаго капитала удержанныя части числившихся на этихъ счетахъ суммъ безъ процентовъ, если участникъ въ свою очередь внесетъ въ кассу сумму, выданную ему изъ кассы при увольненіи отъ службы. Правило это не распространяется на суммы, удержанныя въ запасный капиталъ на основаніи ст. 51.

56. Если вторично опредѣляемый на службу участникъ кассы женился въ промежутокъ времени между первою и второю службами, то поступающія отъ него и изъ запаснаго капитала на основаніи предыдущей 56 ст. суммы распредѣляются по счетамъ участника и его жены въ отношеніи $2^1/_2$ къ 1. Къ участнику кассы, вышедшему изъ кассы женатымъ и вновь вступившему въ нее вдовымъ, въ случаѣ вторичнаго вступленія его въ бракъ, правило статьи 36 примѣняется лишь при томъ условіи, если этимъ участникомъ будутъ возвращены запасному капиталу полученныя имъ со счета первой жены суммы.

57. Лицу, переходящему на службу Тульскаго земства изъ другого земства, въ коемъ существуетъ пенсіонная касса, время службы его въ этомъ земствѣ засчитывается въ общую пенсіонную выслугу, если, по желанію переходящаго лица, взамѣнъ полученія разсчета изъ другой кассы, будетъ перечислена въ кассу Тульскаго земства полная стоимость пріобрѣтенныхъ имъ и его женою правъ, а въ случаѣ если у него есть дѣти—и современная стоимость пенсій послѣднихъ. Суммы эти, размѣръ коихъ опредѣляется по правиламъ того земства, изъ коего переходитъ данное лицо, распредѣляются по принадлежности на личные счета переходящаго лица, его жены и въ сиротскій фондъ.

Если передаваемый на основаніи этой статьи резервъ дѣтскихъ пенсій будетъ менѣе причитающагося для обезпеченія дѣтей по правиламъ кассы Тульскаго земства, то недостающая сумма пополняется въ сиротскій фондъ изъ суммъ, передаваемыхъ въ пользу новаго

участника и его жены, въ пропорціональныхъ доляхъ и лишь остатокъ этихъ суммъ поступаетъ на счета сказанныхъ лицъ.

Участникъ, воспользовавшійся указаннымъ въ сей статьѣ правомъ зачета прежней службы, освобождается отъ производства къ кассу вступныхъ вычетовъ, предусмотрѣнныхъ п. а ст. 4 настоящаго устава.

58. Если пенсіонеръ кассы поступитъ вновь на службу Тульскаго земства, то производство пенсіи ему прекращается и время прежней службы, проведенной съ участіемъ въ кассѣ, засчитывается въ срокъ предстоящей пенсіонной выслуги, при чемъ на его счетъ ставится современная его вторичному поступленію на службу стоимость причитавшейся ему пенсіи.

XIII. ПОРЯДОКЪ НАЗНАЧЕНІЯ ПЕНСІЙ И ЕДИНОВРЕМЕННЫХЪ ПОСОБІЙ.

59. Пенсіи и единовременныя пособія назначаются по ходатайствамъ лицъ, имѣющихъ право на полученіе ихъ, или же ихъ опекуновъ и попечителей. Ходатайства о назначеніи пенсій лицамъ, страдающимъ разстройствомъ умственныхъ способностей, можетъ исходить также отъ мѣстъ и лицъ, на попеченіи коихъ они находятся.

60. Основанія, дающія право на пенсію или пособіе, и обстоятельства вліяющія на результаты таковыхъ, удостовѣряются:

а) прохожденіе и оставленіе службы—справкою, даваемою губернскою или уѣздною земскою управою, по принадлежности;

б) рожденіе, бракъ и смерть выписями изъ метрическихъ книгъ, а въ случаѣ невозможности представить таковыя—формулярами и другими документами, кои будутъ признаны комитетомъ кассы достаточными;

в) лишеніе всѣхъ правъ состоянія—засвидѣтельствованною копіею судебнаго приговора, съ надписью о вступленіи его въ законную силу;

г) безвѣстное отсутствіе—копіею съ опредѣленія подлежащаго судебнаго мѣста о признаніи безвѣстнаго отсутствія;

д) поступленіе въ монашество—удостовѣреніемъ мѣстнаго епархіальнаго начальства;

е) разстройство умственныхъ способностей—засвидѣтельствованною копіею съ послѣдовавшаго въ установленномъ порядкѣ (зак. гражд. изд. 1897 г. т. X ч. I ст. 374) опредѣленія о признаніи лица безумнымъ или сумасшедшимъ;

ж) неспособность къ труду—протоколомъ освидѣтельствованія, составленнымъ указаннымъ въ ст. 61 порядкомъ.

61. Освидѣтельствованіе участниковъ кассы, желающихъ получить

пенсію или пособіе вслѣдствіе потери трудоспособности (ст. 26 и 29), производится коммиссіею, состоящею изъ трехъ участниковъ кассы и двухъ врачей, назначенныхъ подлежащею губернскою или уѣздною управою.

Если состояніе здоровья участника, подлежащаго освидѣтельствованію, не позволяетъ ему явиться для этой цѣли въ управу, то освидѣтельствованіе производится на мѣстѣ жительства участника; а въ случаѣ нахожденія участника внѣ предѣловъ Тульской губерніи, освидѣтельствованіе можетъ быть произведено, по сношенію подлежащей управы, мѣстнымъ компетентнымъ учрежденіемъ (земской управой, врачебнымъ отдѣленіемъ и т. под.).

62. О результатѣ освидѣтельствованія присутствовавшими при немъ лицами составляется протоколъ, въ которомъ должно значиться: а) изложеніе наблюденныхъ субъективныхъ и объективныхъ признаковъ болѣзни, съ точнымъ ея опредѣленіемъ, а въ случаѣ увѣчья—и полное описаніе поврежденія; б) опредѣленіе времени происхожденія болѣзни или увѣчья и причинъ ихъ произведшихъ и в) заключеніе о томъ, излечимы ли болѣзнь или увѣчье, совершенно ли утратило свидѣтельствуемое лицо способность къ труду и лишено ли оно возможности обходиться безъ посторонней помощи.

63. Участникъ, недовольный результатами освидѣтельствованія, имѣетъ право въ теченіе мѣсяца со времени освидѣтельствованія подать заявленіе въ комитетъ кассы о передачѣ вопроса о неспособности его къ труду на разрѣшеніе особой посреднической коммиссіи, причемъ обязанъ указать въ заявленіи 4 кандидатовъ въ члены этой коммиссіи изъ ближайшихъ своихъ сослуживцевъ; комитетъ кассы также назначаетъ 4 кандидатовъ изъ числа участниковъ кассы. Изъ указанныхъ участникомъ 4 кандидатовъ комитетъ избираетъ двухъ посредниковъ, а изъ числа указанныхъ комитетомъ 4 кандидатовъ двухъ выбираетъ проситель. Выбранные такимъ образомъ четыре посредника простымъ большинствомъ голосовъ избираютъ пятаго изъ числ членовъ комитета. Въ случаѣ, если бы при выборѣ пятаго посредника голоса раздѣлились поровну, послѣдній назначается предсѣдателемъ комитета. Коммиссія посредниковъ, такимъ образомъ составленная, приглашаетъ по своему выбору не менѣе двухъ врачей и, по выслушаніи заключенія ихъ, постановляетъ рѣшеніе по вопросу о неспособности къ труду просителя. Рѣшеніе посреднической коммиссіи считается окончательнымъ.

64. Участникъ кассы, желающій получить право на производство добровольныхъ взносовъ на счетъ своей жены безъ соотвѣтственныхъ взносовъ на свой личный счетъ (п. 2 ст. 5), подвергается медицинскому освидѣтельствованію чрезъ назначеннаго подлежащею управою врача въ присутствіи двухъ участниковъ кассы. При повтореніи взно-

совъ освидѣтельствованіе производится не менѣе одного раза въ годъ

65. Комитету кассы предоставляется подвергать лицъ, пользующихся усиленными пенсіями (ст. 26), переосвидѣтельствованію на мѣстѣ жительства ихъ не чаще одного раза въ годъ. Переосвидѣтельствованіе производится въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 61 для первоначальнаго освидѣтельствованія. Въ случаѣ уклоненія пенсіонера отъ переосвидѣтельствованія, производство ему пенсіи тожетъ быть пріостановлено кассою, Если послѣдствіемъ переосвидѣтельствованія будетъ заключеніе комитета о миновавіи болѣзни, вслѣдствіе которой пенсія была назначена, то усиленная пенсія прекращается, а лицо это пользуется по отношенію къ кассѣ тѣми правами, какія оно имѣло бы, еслибы оставило службу способнымъ къ труду (ст. 25, 29 и 30).

66. Разсчетъ правъ на пенсіи и пособія участниковъ кассы, вышедшихъ изъ нея, а равно ихъ вдовъ и сиротъ, производится въ двухнедѣльный срокъ по поступленіи въ комитетъ кассы прошенія и всѣхъ необходимыхъ для рѣшенія вопроса документовъ. О результатѣ разсчета письменно объявляется просителю.

67. Пенсіи изъ кассы назначаются со дня пріобрѣтенія участниками, ихъ семействами или семействами пенсіонеровъ правъ на полученіе оныхъ и уплачиваются ежемѣсячно за истекшее время. Пенсіи, неполученныя пенсіонеромъ за смертью его или по другимъ причинамъ, выдаются его вдовѣ или дѣтямъ или другимъ наслѣдникамъ. На несвоевременно полученныя изъ кассы суммы процентовъ не начисляется.

68. Пенсіи и пособія изъ средствъ кассы, по желанію лицъ, коимъ таковыя причитаются, выдаются имъ изъ губернской или уѣздной управъ Тульской губерніи, или же высылаются за счетъ этихъ лицъ по мѣсту ихъ жительства.

69. Единовременныя пособія вдовамъ участниковъ и половина пособій, причитающихся самимъ участникамъ, выдаются немедленно по опредѣленіи кассою ихъ размѣра. Въ случаѣ смерти сказанныхъ лицъ до полученія означенныхъ суммъ, таковыя выдаются вдовѣ участника или дѣтямъ его, или прочимъ наслѣдникамъ участника или его вдовы, по принадлежности. Остальная же половина пособія, слѣдующая участнику, выдается ему черезъ 6 мѣсяцевъ по выбытіи изъ кассы и въ случаѣ смерти его до сего срока поступаетъ въ запасный капиталъ кассы.

70. При переходѣ участника кассы непосредственно на службу въ земство другой губерніи, въ которомъ имѣется пенсіонная касса, въ сію послѣднюю, по ходатайству переходящаго лица, безотлагательно передается изъ кассы Тульскаго земства полная стоимость пріобрѣтенныхъ участникомъ и его женою правъ, а въ случаѣ если у него есть

дѣти,то и современная стоимость ихъ правъ, исчисленная по правиламъ Тульской кассы.

71) Лица, имѣющія право на полученіе пенсіи, но не подавшія прошенія о назначеніи имъ пенсіи въ теченіе двухъ лѣтъ, или не воспользовавшіяся разрѣшенной пенсіей въ теченіе того же срока, теряютъ право на пенсію за истекшее время (п. в ст. 18).

72. Лица, имѣющія право на полученіе пенсіи или пособія изъ кассы, но не подавшія заявленія о назначеніи ихъ въ теченіе десяти лѣтъ со дня пріобрѣтенія на нихъ права или не воспользовавшіяся разрѣшенными пенсіею или пособіемъ въ теченіе того же срока, теряютъ право на пенсію или пособіе, сдѣланные же ими въ кассу взносы поступаютъ въ запасный капиталъ кассы (п. в ст. 18).

73. Присужденныя судомъ съ участника кассы взысканія или утвержденные въ установленномъ порядкѣ начеты на участника, уволеннаго или оставившаго службу въ земскихъ учрежденіяхъ, при обращеніи на причитающуюся ему изъ кассы пенсію или единовременную выдачу, пополняются посредствомъ вычета, производимаго по правиламъ, постановленнымъ въ ст. 1085 и 1096 уст. гражд. судопр. (изд. 1892 г.).

74. Если участникъ кассы уволенъ отъ службы за злоупотребленіе, растрату или неправильныя дѣйствія съ преданіемъ его суду и если при этомъ земствомъ предъявленъ къ нему искъ объ убыткахъ, то до рѣшенія дѣла судомъ выдача изъ кассы пенсіи, причитающейся уволенному, производится въ половинномъ размѣрѣ, а выдача единовременныхъ пособій совершенно пріостанавливается. Присужденныя взысканія обращаются на удержанныя суммы.

75. Наложенныя на участника или пенсіонера кассы взысканія или начеты не распространяются на тѣ выдачи изъ пенсіонной кассы, которыя причитаются изъ нея его вдовѣ или сиротамъ.

76. Основныя данныя для таблицъ, по коимъ производятся техническіе разсчеты кассы (ст. 25, 28, 34 и 35), а также уставъ кассы, пересматриваются не рѣже, какъ черезъ каждые пять лѣтъ.

77. Если при пересмотрѣ упомянутыхъ выше таблицъ или устава кассы признано будетъ необходимымъ ввести нѣкоторыя измѣненія, то измѣненія эти не должны имѣть слѣдствіемъ уменьшенія назначенныхъ уже пенсій или суммъ, стоявшихъ на счетахъ участниковъ кассы.

XIV. Управленіе дѣлами кассы.

78. Главный надзоръ за дѣйствіями кассы принадлежитъ министерству внутреннихъ дѣлъ по страховому комитету.

79. Непосредственное завѣдываніе дѣлами кассы возлагается, подъ

наблюденіемъ и руководствомъ Тульскаго губернскаго земскаго собранія, на особо образуемый для этой цѣли комитетъ, въ составъ котораго входятъ: предсѣдатель губернской земской управы (въ качествѣ предсѣдателя комитета), предсѣдатель Тульской уѣздной земской управы, одинъ изъ членовъ губернской управы по назначенію послѣдней, два члена по выбору губернскаго земскаго собранія, четыре члена по избранію участниковъ кассы изъ своей среды и завѣдующій кассой. На послѣдняго возлагаются также обязанности секретаря комитета. Къ выборнымъ членамъ комитета для замѣщенія ихъ во время отсутствія избираются кандидаты, а остальные члены замѣщаются въ случаѣ отсутствія ихъ лицами, заступающими ихъ по должности.

80. Выборъ членовъ изъ среды участниковъ производится въ общемъ собраніи ихъ. Избирателями и избираемыми могутъ быть всѣ служащіе въ земствѣ, достигшіе совершеннолѣтія. Избирательное собраніе считается состоявшимся, если въ него прибудетъ не менѣе $^{1}/_{10}$ всѣхъ участниковъ кассы. Въ случаѣ неприбытія такого числа, назначается новое собраніе, дѣйствительное при всякомъ числѣ участниковъ. Выборы производятся записками. Избранными считаются получившіе относительное большинство избирательныхъ голосовъ. Слѣдующіе за ними по большинству голосовъ зачисляются къ нимъ кандидатами, въ равномъ числѣ съ избранными членами. Члены комитета и кандидаты избираются на 3 года. За труды по кассѣ члены комитета вознагражденія не получаютъ.

81. Засѣданія комитета назначаются предсѣдателемъ его, по мѣрѣ надобности. Засѣданіе признается состоявшимся при наличности предсѣдателя или заступающаго его мѣсто и двухъ членовъ, считая въ томъ числѣ и завѣдующаго кассой. Дѣла въ комитетѣ рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, при равенствѣ которыхъ голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

82. Къ обязанностямъ комитета относятся: разсмотрѣніе прошеній о назначеніи пенсій и пособій и назначеніе таковыхъ, назначеніе медицинскихъ освидѣтельствованій и переосвидѣтельствованій, наблюденіе за поступленіемъ и расходованіемъ денегъ, распоряженіе о помѣщеніи и храненіи ихъ, наблюденіе за дѣлопроизводствомъ и счетоводствомъ кассы, представленіе губернскому земскому собранію годовыхъ смѣтъ и отчетовъ, а также предположеній объ измѣненіи устава кассы и проч.

83. Для веденія дѣлъ кассы комитетомъ приглашается завѣдующій кассой, въ помощь которому предсѣдателемъ комитета опредѣляется необходимое число служащихъ.

Примѣчаніе. Подробный порядокъ дѣлопроизводства, счетоводства и отчетности по кассѣ опредѣляется инструк-

ціей, утверждаемой губернскимъ земскимъ собраніемъ, а до утвержденія ея устанавливается комитетомъ кассы.

84. Расходы на содержаніе дѣлопроизводства кассы (жалованье завѣдующаго и прочихъ служащихъ, канцелярскіе расходы, расходы на медицинское освидѣтельствованіе и проч.) относятся на счетъ общихъ средствъ губернскаго и уѣздныхъ земствъ и учрежденій, участвующихъ въ кассѣ, и распредѣляются между ними пропорціонально числу участниковъ кассы. Размѣръ этихъ расходовъ опредѣляется ежегодною смѣтою, составляемою комитетомъ кассы и утверждаемою губернскимъ земскимъ собраніемъ.

85. На губернскую и уѣздныя земскія управы возлагается: 1) производство вычетовъ при выдачѣ содержанія и наградныхъ денегъ служащимъ, принятіе отъ нихъ добровольныхъ взносовъ, а также прочихъ причитающихся кассѣ суммъ и своевременное перечисленіе ихъ въ кассу, 2) производство выдачи пенсій и пособій изъ суммъ кассы, 3) назначеніе въ указанныхъ уставомъ случаяхъ коммиссіи для освидѣтельствованія участниковъ и пенсіонеровъ кассы и 4) доставленіе въ комитетъ кассы всѣхъ необходимыхъ ему справокъ, касающихся участниковъ кассы.

86. Вѣдѣнію губернскаго земскаго собранія принадлежитъ: 1) утвержденіе годоваго отчета кассы, 2) утвержденіе смѣты расходовъ по управленію дѣлами кассы и распредѣленіе причитающихся кассѣ по этой смѣтѣ суммъ между учрежденіями участвующими въ кассѣ, 3) распоряженіе о производствѣ періодическихъ и экстренныхъ ревизій дѣлопроизводства и счетоводства кассы и принадлежащихъ ей суммъ 4) утвержденіе инструкціи по счетоводству и дѣлопроизводству кассы и 5) разсмотрѣніе вопросовъ объ измѣненіи устава кассы и о прекращеніи ея и представленіе соотвѣтственныхъ предположеній на утвержденіе министерства внутреннихъ дѣлъ.

87. Жалобы на распоряженія комитета кассѣ приносятся и разрѣшаются въ порядкѣ, установленномъ ст. 129 и 130 положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

XV. ОТЧЕТНОСТЬ КАССЫ И СТАТИСТИКА.

88. Комитетъ кассы ежегодно составляетъ отчетъ кассы за истекшій гражданскій годъ.

89. Ежегодные отчеты кассы должны содержать въ себѣ: а) балансъ счетовъ на 31 декабря отчетнаго года, составленный по распредѣленіи прибылей кассы согласно уставу, съ приложеніемъ къ нему пояснительныхъ счетовъ и вѣдомостей, и б) счета прибылей и убытковъ.

90. Балансъ долженъ заключать въ себѣ слѣдующія статьи:

I. По активу: 1) счетъ наличныхъ суммъ; 2) счетъ кредитныхъ учрежденій; 3) счетъ процентныхъ бумагъ съ текущимъ купономъ; 4) счета дебиторовъ и 5) непокрытый убытокъ, если таковой оказался.

II. По пассиву: 1) счетъ запаснаго капитала; 2) счетъ фонда по урегулированію стоимости процентныхъ бумагъ; 3) счетъ участниковъ кассы; 4) счетъ женъ участниковъ; 5) счетъ сиротскаго фонда; 6) счетъ уплачиваемыхъ пенсій: а) пенсіонерамъ, б) вдовамъ и в) сиротамъ; 7) счетъ женъ пенсіонеровъ; 8) счетъ суммъ, подлежащихъ распредѣленію; 9) счетъ суммъ, ассигнуемыхъ на расходы по управленію; 10) счетъ невостребованныхъ выдачъ; 11) счетъ кредиторовъ; 12) счетъ поступленій за предстоящіе годы и 13) оставшаяся нераспредѣленною доля прибыли, если таковая оказалась.

91. Принадлежащія кассѣ процентныя бумаги показываются въ балансѣ по курсовой ихъ стоимости на 31 декабря отчетнаго года. Предусмотрѣнный въ предыдущей статьѣ фондъ урегулированія стоимости сихъ бумагъ образуется посредствомъ отчисленія въ него прибылей, образовавшихся вслѣдствіе: а) превышенія курсовой стоимости процентныхъ бумагъ на 31 декабря надъ стоимостью сихъ бумагъ по балансу предшествовавшаго отчетному года и б) продажи, выхода въ тиражъ и обмѣна процентныхъ бумагъ. Съ указаннаго фонда списываются всѣ убытки, получившіеся при продажѣ, выходѣ въ тиражъ и обмѣнѣ процентныхъ бумагъ, а также вслѣдствіе паденія ихъ курсовой на 31 декабря отчетнаго года стоимости по сравненію съ стоимостью, показанной въ предшествующемъ балансѣ.

По достиженіи означеннымъ фондомъ пяти процентовъ номинальной стоимости принадлежащихъ кассѣ процентныхъ бумагъ, отчисленія въ него могутъ быть, по усмотрѣнію губернскаго земскаго собранія, прекращены и вновь возобновляются, когда фондъ упадетъ ниже указанной нормы.

92. Счета убытковъ и прибылей состоятъ изъ: 1) счета убытковъ и прибылей кассы по финансовымъ ея операціямъ; 2) счета убытковъ и прибылей кассы по техническимъ ея операціямъ и 3) общаго счета убытковъ и прибылей, заключающаго въ себѣ сводку предыдущихъ двухъ счетовъ вмѣстѣ со счетомъ убытковъ и прибылей по остальнымъ, не вошедшимъ въ предшествующіе счета, операціямъ кассы.

93. Къ отчету прилагаются вѣдомости, содержащія въ себѣ статистическія свѣдѣнія о числѣ участниковъ и пенсіонеровъ кассы къ 1 января отчетнаго года, а также о вновь вступившихъ въ это число и выбывшихъ изъ него въ теченіе года лицахъ, съ подраздѣленіемъ участниковъ и пенсіонеровъ по полу, возрасту, числу лѣтъ службы и

семейному положенію и указаніемъ причинъ выбытія (смерть и выходъ въ отставку способнымъ или неспособнымъ къ труду).

94. Балансъ, пояснительные къ нему счета и вѣдомости и счета убытковъ и прибылей составляются по преподанной министерствомъ внутреннихъ дѣлъ формѣ. Дополненіе отчета иными, кромѣ требуемыхъ сказанною формою, свѣдѣніями предоставляется усмотрѣнію управленія кассы.

95. Отчетъ кассы со всѣми слѣдующими къ нему приложеніями, представляется комитетомъ кассы на разсмотрѣніе ближайшаго по истеченіи отчетнаго года очередного губернскаго земскаго собранія и, по утвержденіи собраніемъ, представляется министерству внутреннихъ дѣлъ въ количествѣ десяти экземпляровъ. Экземпляры отчета выдаются также всѣмъ участникамъ кассы, по заявленному ими желанію.

96. По составленіи годового отчета, комитетъ кассы выдаетъ участникамъ ея выписки изъ личныхъ счетовъ ихъ и ихъ женъ на 31 декабря отчетнаго года. По желанію участниковъ выписки эти могутъ быть сообщаемы имъ чрезъ посредство уѣздныхъ земскихъ управъ.

97. Независимо отъ составленія предусмотрѣннаго ст. 111 отчета, комитетъ кассы составляетъ ежегодно по формѣ, утвержденной министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, краткій отчетъ по оборотамъ суммъ пенсіонной кассы за отчетный годъ, и представляетъ таковой министерству къ 1 мая слѣдующаго за отчетнымъ года.

98. Комитетъ кассы составляетъ и хранитъ, впредь до особыхъ со стороны министерства внутреннихъ дѣлъ распоряженій, статистическія карточки, относящіяся до состоянія и движенія личнаго состава участниковъ и пенсіонеровъ кассы и ихъ семействъ. Карточки эти ведутся въ порядкѣ и по формѣ, преподаннымъ министерствомъ.

ТАБЛИЦЫ

къ уставу пенсіонной кассы служащихъ въ земствѣ Тульской губерніи.

При опредѣленіи возраста подлежащаго лица, для примѣненія нижеслѣдующихъ таблицъ, шесть мѣсяцевъ и болѣе истекшихъ сверхъ полныхъ годовъ, считаются за годъ, а менѣе шести мѣсяцевъ въ расчетъ не принимаются.

Приложеніе къ ст. 24 устава.

ТАБЛИЦА I.

Годичное возрастаніе 1 рубля, числящагося по счету участника къ началу отчетнаго года.

(при 4% ростѣ на капиталъ).

Возрастъ участника.	Размѣръ годичнаго возрастанія.	Возрастъ участника.	Размѣръ годичнаго возрастанія.	Возрастъ участника.	Размѣръ годичнаго возрастанія.	Возрастъ участника.	Размѣръ годичнаго возрастанія.
17	1.04520	31	1.04705	45	1.05165	59	1.06418
18	1.04578	32	1.04718	46	1.05215	60	1.06564
19	1.04647	33	1.04737	47	1.05271	61	1.06722
20	1.04732	34	1.04760	48	1.05331	62	1.06897
21	1.04796	35	1.04786	49	1.05401	63	1.07088
22	1.04809	36	1.04819	50	1.05478	64	1.07304
23	1.04779	37	1.04854	51	1.05563	65	1.07545
24	1.04749	38	1.04890	52	1.05655	66	1.07822
25	1.04728	39	1.04925	53	1.05752	67	1.08114
26	1.04712	40	1.04961	54	1.05849	68	1.08390
27	1.04701	41	1.04999	55	1.05951	69	1.08628
28	1.04693	42	1.05036	56	1.06054	70	1.08850
29	1.04692	43	1.05075	57	1.06163		
30	1.04696	44	1.05118	58	1.06285		

Приложеніе къ ст. 27 устава.

ТАБЛИЦА II.

Размѣры обыкновенныхъ пенсій, причитающихся участникамъ за 1 рубль современной стоимости ихъ правъ.

Подлежащая таблица помѣщена въ гр. 14 табл. VIII сборника, изданнаго въ 1894 году Б. Ѳ. Малешевскимъ подъ названіемъ „Подробныя разсчетныя таблицы для устройства пенсіонныхъ кассъ, вычисленныя при 4% роста на капиталъ“.

Приложеніе къ ст. 27 устава.

ТАБЛИЦА III.

Размѣры усиленныхъ пенсій, причитающихся участникамъ за 1 рубль современной стоимости ихъ правъ.

Подлежащая таблица помѣщена въ гр. 9 табл. VII вышеназваннаго сборника.

Приложеніе къ ст. 33 устава.

ТАБЛИЦА IV.

Вспомогательная таблица для исчисленія современной стоимости правъ женъ участниковъ въ теченіе первыхъ пяти лѣтъ службы мужа.

Таблица XXV названнаго сборника.

Приложеніе къ ст. 33 устава.

ТАБЛИЦА V.

Вспомогательная таблица для исчисленія современной стоимости правъ женъ участниковъ, по истеченіи первыхъ пяти лѣтъ службы мужа, и правъ женъ пенсіонеровъ.

Таблица XXVI названнаго Сборника.

Приложеніе къ ст. 34 устава.

ТАБЛИЦА VI.

Размѣры пенсій, причитающихся вдовамъ за 1 рубль современной стоимости ихъ правъ.

Таблица XXIV названнаго сборника.

Приложеніе къ ст. 50 устава.

ТАБЛИЦА VII.

Капитализированныя стоимости вдовьихъ пенсій, уплачиваемыхъ въ размѣрѣ одного рубля въ годъ.

Гр. 4 табл. VII названнаго сборника.

Таблицы для исчисленія обязательствъ кассы по уплачиваемымъ пенсіямъ.

Обязательства кассы по уплачиваемымъ пенсіямъ исчисляются:
по пенсіямъ обыкновеннымъ при помощи гр. 13 табл. VIII назв. сборн
„ „ усиленнымъ „ „ гр. 8 табл. VII „ „
„ „ вдовьимъ „ „ гр. 4 табл. VII „ „

Таблицы для исчисленія обязательствъ кассы по сиротскому фонду.

Обязательства кассы относительно дѣтей при живыхъ родителяхъ, а также по назначеннымъ сиротскимъ пенсіямъ, исчисляются при помощи таблицъ названнаго сборника Б. Ѳ. Малешевскаго за №№ отъ XXVIII до LIV и таблицы № 5 приложенія къ сборнику управленія дѣлами пенсіонной кассы служащихъ на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ (изд. 1897 г.).



ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

КЪ УСТАВУ ПЕНСІОННОЙ КАССЫ

Въ настоящее время едвали есть основаніе входить въ подробное разсмотрѣніе тѣхъ началъ, на которыхъ построены пенсіонныя кассы страхового типа, и указывать ихъ отличія отъ кассъ эмеритальныхъ: Высочайше утвержденное 12 іюня 1900 г. положеніе о земскихъ пенсіонныхъ кассахъ не даетъ въ этомъ случаѣ земствамъ права выбора, допуская устройство кассъ исключительнаго страхового типа. Кромѣ того, Тульское земство уже и раньше отдало предпочтеніе этому типу, принявъ уставъ Московскаго земства. Тогда же въ докладѣ управы губернскому собранію были съ достаточной полнотой указаны преимущества страховыхъ кассъ предъ эмеритальными. Достаточно поэтому указать ихъ главное отличіе: тогда какъ въ кассахъ эмеритальныхъ накопленіе средствъ и ростъ обязательствъ идутъ совершенно независимо другъ отъ друга, въ страховыхъ кассахъ права отдѣльныхъ лицъ на пенсіи и пособія находятся въ полномъ соотвѣтствіи съ поступившими на ихъ счета суммами. Это обстоятельство даетъ возможность послѣднимъ исполнять во всякое время всѣ принятыя на себя обязательства изъ собственныхъ средствъ, тогда какъ эмеритальныя кассы требуютъ для выполненія своихъ обязательствъ неограниченной гарантіи изъ другихъ источниковъ.

Въ виду этого объясненія губернской управы будутъ касаться лишь тѣхъ вопросовъ, разрѣшеніе которыхъ необходимо при выработкѣ устава. Положеніе 12 іюня, заключая въ себѣ много статей, обязательныхъ для земствъ и устанавливающихъ главныя основанія для всѣхъ земскихъ кассъ, наряду съ ними содержитъ и такія статьи, которыя лишь намѣчаютъ вопросы, рѣшеніе которыхъ въ томъ или иномъ смыслѣ должно найти выраженіе въ уставахъ отдѣльныхъ кассъ.

I. Цѣль учрежденія кассы.

Въ задачи пенсіонной кассы Тульскаго земства входитъ, во первыхъ, обезпеченіе участниковъ кассы на случай старости и утраты способности къ труду и, во вторыхъ, обезпеченіе вдовъ и дѣтей участниковъ, въ случаѣ смерти послѣднихъ. По уставу московской кассы (который былъ принятъ и Тульскимъ земствомъ) предусматривалось обезпеченіе также и родителей участника, причемъ пенсіи имъ опредѣлялись на эмеритальныхъ началахъ. По проекту тамбовской кассы (составленному по образцу московской и еще не бывшему въ разсмотрѣніи Министерства) также предполагается назначать пенсіи родителямъ и на тѣхъ же основаніяхъ. Согласно положенію 12 іюня пенсіи за службу участника могутъ быть назначены только его женѣ и дѣтямъ, причемъ въ объяснительной запискѣ, приложенной къ проекту положенія, Министерство рѣшительно высказывается противъ расширенія этой помощи на другихъ членовъ семьи. Хотя приведенные въ запискѣ доводы не могутъ быть признаны вполнѣ убѣдительными *), тѣмъ не менѣе въ настоящее время едва ли представлялось бы удобнымъ дѣлать какія либо отступленія отъ положенія, такъ какъ это могло бы еще на много лѣтъ затянуть утвержденіе устава. Кромѣ того, введеніе въ уставъ эмеритальныхъ пенсій для родителей совершенно противно страховой техникѣ, на которой основаны разсчеты кассы, а введеніе личныхъ счетовъ родителей сильно осложнило бы счетоводство, не говоря уже о томъ, что назначеніе пенсій родителямъ можетъ сильно понизить размѣры выдаваемыхъ кассой пенсій и пособій участникамъ.

Сдѣланная въ первой главѣ оговорка о томъ, что назначеніе пенсій и пособій изъ кассы не лишаетъ получателей права пользоваться таковыми же пенсіями и пособіями изъ другихъ источниковъ, вполнѣ вытекаетъ изъ началъ, положенныхъ въ основаніе кассы, и имѣетъ прецеденты въ нѣкоторыхъ другихъ уставахъ.

II. Участники кассы.
(Пол. ст. 4—7, уст. ст. 2).

Кромѣ земскихъ служащихъ, ст. 4 положенія 12 іюля 1900 г.

---

*) „Обезпеченіе матерей участниковъ равносильно возложенію на настоящее поколѣніе долговъ прошлыхъ поколѣній, необезпечившихъ своевременно подлежащихъ лицъ, тогда какъ новое поколѣніе не въ состояніи своими сбереженіями обезпечить даже всѣхъ своихъ членовъ; тоже замѣчаніе относится и къ назначенію пенсій сестрамъ" (Объяснительная записка, стр. 12).

предусматриваетъ участіе въ кассѣ служащихъ въ городскихъ общественныхъ управленіяхъ губерніи, а по ст. 6 допускаются къ участію въ кассѣ служащіе въ учебныхъ, сословныхъ, благотворительныхъ и др. общественныхъ учрежденіяхъ.

Вступленіе въ кассу новыхъ категорій служащихъ не только вполнѣ допустимо при принятомъ типѣ кассы, но и обезпечиваетъ ей большую прочность. Поэтому управа предполагаетъ, послѣ того какъ составленный ею проектъ устава пенсіонной кассы получитъ одобреніе губернскаго собранія, войти въ сношеніе съ подлежащими общественными учрежденіями относительно условій ихъ вступленія и участія въ кассѣ.

По ст. 7 положенія о пенсіонныхъ кассахъ требуется опредѣлить въ уставѣ предѣльный возрастъ, по достиженіи котораго служащіе не могутъ быть обязательными участниками кассы. Главная задача земскихъ пенсіонныхъ кассъ (какъ ее понимаетъ министерство внутреннихъ дѣлъ) обезпеченіе самихъ служащихъ на случай полной утраты ими трудоспособности и обезпеченіе неспособныхъ къ труду членовъ ихъ семей. Потеря участникомъ способности къ труду по болѣзни опредѣляется медицинскимъ освидѣтельствованіемъ; для опредѣленія же наступленія неспособности къ труду вслѣдствіе старости устанавливается внѣшній признакъ—достиженіе предѣльнаго возраста. Лицо, достигшее этого возраста, освобождается отъ обязательнаго участія въ кассѣ и, въ случаѣ выхода въ отставку, получаетъ независимо отъ времени участія въ кассѣ, пенсію или пособіе изъ полной стоимости стоящихъ на его счету правъ. Поэтому для кассы выгоднѣе назначить болѣе поздній возрастъ. Въ уставѣ московской кассы предѣльный возрастъ не установленъ. По уставамъ харьковской и тамбовской кассъ этотъ возрастъ опредѣляется въ 55 лѣтъ, по уставу орловской кассы—въ 50 лѣтъ; въ германской кассѣ страхованія рабочихъ принятъ 70-лѣтній возрастъ; въ желѣзнодорожныхъ кассахъ предѣльный возрастъ колеблется въ границахъ отъ 50 до 60 лѣтъ—въ зависимости отъ условій службы. Министерская записка полагаетъ, что, по условіямъ земской службы, этотъ возрастъ могъ бы быть повышенъ для земскихъ кассъ. По разсмотрѣніи положенія 12 іюня 1900 г. въ совѣщаніи предсѣдателей земскихъ управъ Московской губ. приглашенный въ качествѣ спеціалиста проф. Преображенскій высказался, что установленіе предѣльнаго возраста, хотя и справедливо, но невыгодно для кассы.

III. Средства кассы.
(Пол. ст. 8—14, Уст. ст. 3—7).

Пунктъ а ст. 8 положенія предвидитъ передачу земствами осо-

быхъ капиталовъ въ кассу при ея учрежденіи. По проекту тамбовской кассы въ нее передается капиталъ, образовавшійся изъ особаго ассигнованія земства, и распредѣляется по счетамъ участниковъ и ихъ женъ. По харьковскому проекту въ пенсіонную кассу передается болѣе 150 тысячъ рублей, изъ которыхъ 33 тысячи рублей, за отчисленіемъ 5% въ запасный капиталъ, поступаютъ въ сиротскій фондъ, а остальные, за вычетомъ 8% въ запасный капиталъ и спеціальный фондъ, распредѣляются по счетамъ участниковъ и ихъ женъ. По орловскому проекту губернское и уѣздныя земства обязывались внести на счетъ лицъ, прослужившихъ въ земствѣ 15 лѣтъ, всю ту сумму, какая находилась бы на ихъ счетахъ, если бы касса дѣйствовала со времени ихъ поступленія на службу *).

Тульское губернское земство имѣетъ капиталъ въ 46564 руб. 22 коп. (къ 1 января 1901 года), составившійся изъ отчисленій земства въ эмеритурный фондъ въ началѣ 80-хъ годовъ, который по самому назначенію своему долженъ былъ бы пойти на воспособленіе пенсіонной кассѣ. Капиталъ этотъ не введенъ въ уставъ, но отъ губернскаго собранія зависитъ передать его въ кассу, давъ ему то или другое назначеніе.

Пунктомъ а ст. 6 проекта размѣръ вступныхъ опредѣляется въ 6% годоваго содержанія участника. Тотъ же размѣръ вступныхъ опредѣленъ уставами московской, орловской и тамбовской кассъ; уставомъ Харьковской кассы вступной взносъ установленъ въ размѣрѣ полуторамѣсячнаго оклада жалованья; въ желѣзнодорожныхъ кассахъ получающіе менѣе 600 руб. вносятъ при вступленіи въ кассу 3% годового жалованья, а для получающихъ свыше 600 руб. % вступныхъ опредѣляется дѣленіемъ цифры жалованья на 200. Положеніе устанавливаетъ максимумъ вступныхъ въ размѣрѣ полуторомѣсячнаго содержанія, при чемъ по проекту положенія этотъ размѣръ предполагалось сдѣлать обязательнымъ для всѣхъ участниковъ кассы.

Взносъ суммъ на личный счетъ участника при вступленіи его въ кассу оказываетъ очень сильное вліяніе на увеличеніе его правъ впослѣдствіи; поэтому было бы желательно не ограничиваться при опредѣленіи размѣра вступныхъ 6%; однако, для большинства служащихъ взносъ вступныхъ даже и въ этомъ размѣрѣ, при ежемѣсяч-

---

*) Впослѣдствіи губернское земское собраніе ходатайствовало объ исключеніи этой статьи изъ устава пенсіонной кассы и объ учрежденіи особой сберегательной кассы, въ которую должны были поступить эти суммы, такъ какъ условія, на которыхъ оно желало внести капиталъ (чтобы въ случаѣ смерти лица, на счетъ котораго внесена сумма, таковая переходила къ его наслѣдникамъ) не соотвѣтствовало требованіямъ страховой техники.

ныхъ кромѣ того 6% вычетахъ, долженъ быть признанъ весьма обременительнымъ. Въ виду этого земства обыкновенно принимаютъ взносъ вступныхъ на себя. Такъ это было сдѣлано, между прочимъ, Орловскимъ и Харьковскимъ земствами, хотя по уставамъ онѣ никакихъ обязательствъ на себя въ этомъ отношеніи не принимали. Московское земство согласно уставу, вноситъ въ счета участниковъ отъ 4 до 6% ихъ жалованья въ добавленіе къ ихъ собственнымъ вступнымъ взносамъ. Это правило было перенесено и въ проектъ устава тульской кассы, принятый губернскимъ земскимъ собраніемъ въ 1898 году.

Настоящимъ проектомъ устанавливается разсрочка для уплаты вступныхъ въ 12 мѣсяцевъ и для уплаты утроенной разности содержанія при увеличеніи оклада жалованья въ 6 мѣсяцевъ. Положеніемъ разрѣшается предоставлять разсрочку какъ въ томъ, такъ и въ другомъ случаѣ не болѣе какъ на 12 мѣсяцевъ. Уставами другихъ кассъ, уплата вступныхъ разсрочивается на 12 мѣсяцевъ; уплата утроенной разности содержанія московской, орловской, харьковской и желѣзнодорожными кассами разсрочивается на 3 мѣсяца, а тамбовской на 12 мѣсяцевъ. 6-ти мѣсячная разсрочка устанавливается проектомъ въ томъ соображеніи, чтобы, приблизивъ полученіе прибавки жалованья, вызываемой нерѣдко какимъ либо экстреннымъ обстоятельствомъ, сдѣлать ее болѣе ощутительной.

Ст. 11 положенія даетъ право опредѣлить въ уставѣ предѣлъ содержанія, свыше котораго обязательные вычеты не производятся. Ни въ одномъ изъ имѣющихся въ управѣ уставовъ земскихъ пенсіонныхъ кассъ такого предѣла не установлено; въ уставахъ желѣзнодорожныхъ кассъ установлены предѣлы содержанія—новгородской въ 1500 рублей и владикавказской въ 2400 руб. Установленіе предѣла содержанія имѣетъ цѣлью ограничить права лицъ, получающихъ жалованье въ размѣрахъ, превышающихъ этотъ предѣлъ, такъ какъ съ уменьшеніемъ ихъ собственныхъ взносовъ, отчисленія на ихъ счета изъ другихъ источниковъ также должны соотвѣтственно уменьшиться. Въ предлагаемомъ проектѣ устава предѣла содержанія не установлено.

По ст. 12 положенія, уставомъ кассы производство добровольныхъ взносовъ можетъ быть ограничиваемо условіемъ, чтобы по медицинскомъ освидѣтельствованіи здоровье участника было признано удовлетворительнымъ, а также можетъ быть опредѣленъ высшій предѣлъ суммы, которую участникъ можетъ внести на свой счетъ и на счетъ жены и дѣтей. Уставами московской и орловской кассъ высшій предѣлъ добровольныхъ взносовъ опредѣляется для участника въ 120 р. и для жены въ 40 руб. въ годъ, при чемъ взносъ на счетъ жены безъ

соотвѣтственнаго взноса (3: 1) на свой личный счетъ не допускается: по тамбовскому уставу разрѣшается внести 2% содержанія въ свой счетъ и сверхъ того 2% въ счетъ жены; по харьковскому—6% въ свой счетъ и 3% въ счетъ жены, при чемъ взносъ на счетъ жены разрѣшается лишь въ томъ случаѣ, если здоровье участника будетъ признано медицинской комиссіей удовлетворительнымъ: по уставу новгородской желѣзнодорожной кассы добровольные взносы не должны превышать: для холостыхъ размѣра обязательныхъ вычетовъ, для женатыхъ— 8% ихъ жалованья на свой счетъ и 4% на счетъ жены.

Въ первоначальномъ проектѣ устава Тульской кассы было предположено ограничить добровольные взносы размѣромъ обязательныхъ ежемѣсячныхъ 6% взносовъ на личный счетъ участника и половиною этой суммы на счетъ жены. Впослѣдствіи управа признала нужнымъ увеличить, съ одной стороны, размѣры добровольныхъ взносовъ и съ другой—отношеніе между взносами на счета участника и его жены. Поэтому въ окончательномъ проектѣ управа предлагаетъ ограничить первые 15%-ми; а вторые 6% жалованья участника.

Взносы на счетъ жены обусловливаются или соотвѣтственнымъ (2½: 1) взносомъ на личный счетъ участника, или же медицинскимъ освидѣтельствованіемъ его. Ограниченіе взносовъ предѣльною суммою оправдывается неудобствомъ допускать, - особенно въ первое время, когда разсчеты кассы еще не провѣрены опытомъ,—слишкомъ большихъ страхованій жизни. Что же касается особыхъ условій для взносовъ на увеличеніе вдовьихъ пенсій, то они вызываются опасеніемъ неблагопріятнаго для кассы подбора лицъ, обезпечивающихъ права женъ на случай своей смерти.

Ст. 8-й проекта пособіе кассѣ изъ средствъ земства, согласно ст. 13 положенія, опредѣляется въ размѣрѣ не менѣе обязательныхъ ежемѣсячныхъ 6%-ныхъ вычетовъ изъ содержанія участниковъ кассы. Такое же пособіе опредѣлено уставами московской, орловской и харьковской кассъ; Московское земство на основаніи особыхъ постановленій доплачиваетъ, сверхъ того, по 2% въ счета женатыхъ и по 2% въ счета лицъ, прослужившихъ не менѣе 15 лѣтъ. По уставу Тамбовской кассы земское пособіе составляетъ 8% жалованья участниковъ *). Общество новгородской желѣзной дороги вноситъ въ кассу 3% жалованья участниковъ и передаетъ въ ея пользу нѣкоторые эксплоатаціонные доходы (выручка отъ продажи невостребованнаго багажа, плата за право книжной торговли на станціяхъ и проч.) Опредѣленный

*) Такое же пособіе, какъ видно изъ доклада тамбовской управы, назначено кассѣ Воронежскимъ земствомъ.

положеніемъ размѣръ обязательнаго земскаго пособія признавался, однако, самимъ Министерствомъ очень недостаточнымъ. Въ объяснительной запискѣ къ проекту положенія Министерство находило, что „поступленіе въ кассу 12% содержанія участниковъ слѣдуетъ считать за minimum тѣхъ средствъ, при коихъ оказываемое кассой вспомоществованіе можно было бы считать хотя отчасти обезпечивающимъ положеніе участника и его семьи“. Назначаемыя страховыми кассами пенсіи въ общемъ оказываются значительно ниже пенсій, назначаемыхъ самими земствами. Совершенно неосновательно также распространенное мнѣніе, что страховыя кассы обезпечиваютъ большій размѣръ пенсій, чѣмъ кассы эмеритальныя. О величинѣ пенсій назначаемыхъ страховыми кассами, можно судить по слѣдующимъ примѣрамъ, взятымъ изъ министерской записки:

1) Лицо, поступившее на желѣзнодорожную службу въ возрастѣ 25 лѣтъ, получавшее постоянное содержаніе въ 1000 рублей и оставляющее службу способнымъ къ труду, получаетъ пенсію: по выслугѣ 15 лѣтъ въ размѣрѣ 105 руб., 20 лѣтъ—175 руб., 20 лѣтъ—175 руб. 25 лѣтъ—285 руб.

2) Лицо, поступившее на службу въ возрастѣ 30 лѣтъ, получавшее все время 1000 руб., при ежегодномъ отчисленіи въ его счетъ по 9% содержанія и при условіи введенія въ уставъ усиленныхъ пенсій получитъ за 15 лѣтнюю службу 136 руб. за 20 лѣтнюю—225 р., за 25 лѣтнюю—370 руб. и за 30 лѣтнюю—630 руб. пенсіи.

Размѣръ пенсій, повышается, если уставомъ не предусмотрѣно назначеніе усиленныхъ пенсій. Вотъ нѣсколько примѣровъ, взятыхъ при тѣхъ же условіяхъ, но безъ введенія въ уставъ усиленныхъ пенсій:

Возрастъ при поступленіи.	Число лѣтъ службы.						
	5	10	15	20	25	30	35
20	36	77	134	218	344	545	881
30	40	89	163	279	474	829	—
40	48	122	218	412	801	—	—
50	62	158	350	795	—	—	—

Отношеніе пенсій къ послѣднему содержанію окажется значительно ниже, если вознагражденіе участника увеличивалось по мѣрѣ прохожденія службы.

Чтобы опредѣлить размѣры пенсій на основаніяхъ предлагаемаго проекта устава, управа высчитала, сколько долженъ былъ бы получать одинъ изъ служащихъ губернскаго земства, если бы онъ оставилъ въ данный моментъ службу и перешелъ на пенсію, а также какую пенсію

должна была бы получать его жена, въ случаѣ смерти мужа къ тому же времени.

Служащій, права котораго на пенсію были опредѣлены управой, поступилъ на службу въ губернское земство въ ноябрѣ 1872 года въ возрастѣ 30 лѣтъ; а въ сентябрѣ текущаго года по прослуженіи имъ 28 лѣтъ 10 мѣсяцевъ, ему было 59 лѣтъ; жена его 8 годами моложе мужа. Жалованья онъ получалъ сначала 1000 рублей въ годъ, съ 1 января 1881 года по 1 апрѣля 1888—1500 рублей, а послѣ этого числа по день опредѣленія его пенсіонныхъ правъ—2160 руб. Поступленія на его счетъ исчислены: обязательные ежемѣсячные вычеты—въ размѣрѣ 6% жалованья за все время службы, поступленія изъ земскаго пособія и изъ прибылей кассы въ размѣрѣ 3% жалованья, вступные въ размѣрѣ 6% годового жалованья, при разсрочкѣ на 12 мѣсяцевъ; удержаніе утроенной разности мѣсячныхъ новаго и стараго окладовъ содержанія при увеличеніи жалованья взято съ разсрочкой на 6 мѣсяцевъ, причемъ 6%-ные ежемѣсячные вычеты за это время исчислены по прежнему окладу жалованья. Поступленія на счетъ жены взяты за все время въ размѣрѣ 4% жалованья мужа. Ежегодное возрастаніе правъ самого служащаго опредѣлено на основаніи таблицы I (взятой изъ примѣрнаго устава), а правъ его жены—въ теченіе первыхъ 5 лѣтъ службы мужа по таблицѣ IV, начиная же съ 6 года по таблицѣ V (взятымъ изъ сборника Малешевскаго). Въ результатѣ всѣхъ этихъ вычисленій годовая пенсія самого служащаго опредѣлилась въ 927 руб., а пенсія его жены въ 465 руб.

Приведенные примѣры довольно ясно показываютъ недостаточность назначаемыхъ страховыми кассами пенсій. При этомъ нужно замѣтить, что при томъ же размѣрѣ пособія кассѣ со стороны земства отчисленія на личные счета участниковъ должны значительно сократиться сравнительно съ тѣмъ, какъ это было бы при дѣйствіи устава московской кассы, принятаго Тульскимъ земствомъ,—вслѣдствіе отнесенія на земское пособіе цѣликомъ обезпеченія вдовьихъ пенсій. Въ виду этого было бы желательно, чтобы размѣры пособія земства не ограничивались обязательною для него нормою.

IV. Порядокъ поступленія суммъ въ кассу.

(Полож. ст. 15—18, уст. ст. 8—10).

По положенію (ст. 15) обязательные вычеты изъ содержанія участниковъ и земское пособіе кассѣ должны быть переданы въ нее въ теченіе мѣсяца со дня утвержденія смѣты; но Министру Внутреннихъ дѣлъ предоставляется, по ходатайству губернскаго собранія, допускать измѣненіе срока передачи. По уставамъ московской и орловской кассъ

перечисленіе означенныхъ суммъ должно дѣлаться ежемѣсячно, по уставу харьковской кассы—два раза въ годъ, по уставу тамбовской кассы—въ теченіе мѣсяца по утвержденіи смѣты.

Проф. Преображенскій высказалъ въ совѣщаніи предсѣдателей управъ Московской губерніи, что единовременныя въ началѣ года взносы приплатъ земства очень выгодны для кассы.

Въ представляемомъ проектѣ цѣликомъ введена статья положенія, устанавливающая взносъ суммъ въ началѣ года. Если бы собраніе признало этотъ порядокъ обременительнымъ для земства, то объ измѣненіи его надлежитъ возбудить надлежащее ходатайство.

V. Распредѣленіе суммъ кассы.
(Пол. ст. 19—22, уст. ст. 11—14).

Въ этой главѣ подлежатъ разсмотрѣнію вопросы объ опредѣленіи размѣра отчисленія изъ земскаго пособія на счетъ женъ участниковъ и распредѣленіи остатка этого пособія по личнымъ счетамъ самихъ участниковъ.

Согласно положенію (п. 3 ст. 22) въ счета женъ отчисляется не свыше $^2/_3$ сдѣланныхъ въ теченіе года обязательныхъ ежемѣсячныхъ 6% вычетовъ съ женатыхъ участниковъ кассы. По тамбовскому, харьковскому и орловскому уставамъ на счета женъ отчисляется по 4% жалованья ихъ мужей. По московскому уставу счетъ жены открывается по желанію мужа, который въ такомъ случаѣ вноситъ на этотъ счетъ по 2% своего жалованья *), сверхъ 6% взноса на свой личный счетъ; изъ обязательнаго земскаго пособія на счетъ жены отчисляется также по 2%. По положенію 12 іюня обезпеченіе вдовьихъ пенсій относится всецѣло на земское пособіе, причемъ женатые участники никакими дополнительными взносами на счетъ женъ не обязываются **).

Соотвѣтственно установившейся во всѣхъ земствахъ нормѣ, въ прилагаемомъ проектѣ въ счета женъ участниковъ отчисляетя до двухъ третей сдѣланныхъ въ теченіе года обязательныхъ ежемѣсячныхъ шестипроцентныхъ вычетовъ съ участниковъ кассы.

Окончательный остатокъ земскаго пособія (послѣ отчисленій въ сиротскій фондъ, на покрытіе могущаго оказаться дефицита и на счета женъ участниковъ) распредѣляется по личнымъ счетамъ участниковъ на основаніяхъ, опредѣляемыхъ уставомъ. Въ уставахъ москов-

---

*) Въ настоящее время этотъ взносъ приняло на себя земство, сверхъ обязательнаго 6%-наго пособія.

**) Установленный Орловскимъ земствомъ дополнительный вычетъ съ участниковъ въ счета женъ исключенъ въ исправленномъ Министерствомъ проектѣ.

ской, орловской и тамбовской земскихъ кассъ принята одна и та же система распредѣленія, что, очевидно, объясняется тѣмъ, что образцомъ при ихъ составленіи послужилъ уставъ московской кассы. Именно, всѣ участники кассы дѣлятся на 3 разряда: въ первый разрядъ входятъ учащіе и лица низшаго медицинскаго персонала, получающіе не болѣе 420 руб. въ годъ, во второй—тѣ изъ остальныхъ участниковъ, которые получаютъ не болѣе 600 руб. жалованья и въ третій получающіе болѣе 600 руб. На счета этихъ лицъ по московскому и тамбовскому уставамъ отчисляется изъ земскаго пособія: въ 1-мъ разрядѣ 6%, во второмъ—5% и въ третьемъ 4% получаемаго участниками жалованья. Такой же размѣръ отчисленія былъ проектированъ и Орловскимъ земствомъ; но по исправленному въ министерствѣ уставу вмѣсто этого установлены отношенія отчисленій: во второмъ разрядѣ на 25%, а въ третьемъ на 45% больше чѣмъ въ первомъ. Въ харьковскомъ уставѣ никакого предпочтенія отдѣльнымъ категоріямъ служащихъ не сдѣлано и остатокъ земскаго пособія распредѣляется пропорціонально сдѣланнымъ съ участниковъ вычетамъ.

Въ виду того, что по счетамъ участниковъ распредѣляется окончательный остатокъ, цифра котораго можетъ опредѣлиться лишь впослѣдствіи, очевидно, что отчисленія въ опредѣленныхъ, заранѣе установленныхъ, размѣрахъ не могутъ быть установлены, такъ какъ при этомъ всегда получится или излишекъ или недостатокъ средствъ. Ни то, ни другое не можетъ быть допущено. Въ данномъ случаѣ отчисленія въ опредѣленномъ московскимъ уставомъ размѣрѣ значительно превышаютъ средства, на которыя они отнесены. За неимѣніемъ подъ рукою современныхъ данныхъ объ окладахъ содержанія земскихъ служащихъ въ Тульской губерніи и о семейномъ ихъ положеніи, воспользуемся данными 1896 г., приведенными въ докладѣ управы 32 очередному собранію. Въ этомъ году въ земскихъ учрежденіяхъ состояло всего на службѣ по найму и по выбору 1028 лицъ, получавшихъ жалованья 336299 руб. въ годъ. Изъ этого числа подъ условія, установленныя для перваго разряда, подходило 169 лицъ женатыхъ съ общимъ жалованьемъ въ 38036 руб. и 586 лицъ одинокихъ съ жалованьемъ въ 101615 р., ко 2 разряду относилось 81 лица женатыхъ получавшихъ 29595 руб. и 62 одинокихъ, получавшихъ 17910 р. и наконецъ въ 3 разрядъ входило 87 челов. женатыхъ съ жалованьемъ 104573 р. и 40 чел. холостыхъ съ жалованьемъ 44570 р. Земское пособіе кассѣ составитъ $336299 \times 0,06 = 20177$ р. 94 к. Между тѣмъ отчисленія составляютъ: въ 1-мъ разрядѣ на счета участниковъ $38036 + 101615 \times 0,06 = 8379$ р. 6 к. и на счета ихъ женъ $38036 \times 0,04 = 1521$ р. 44 коп., всего 9900 руб. 55 коп., во 2 разрядѣ на счета участниковъ $29595 + 17910 \times 0,05 = 2375$ р. 25 к. и на счета женъ $29595 \times 0,04 = 1183$ р.

80 коп., всего 3559 руб. 5 к. и въ 3 разрядѣ на счета участниковъ 104573+44570×0,04=5965 руб. 72 к. и на счета женъ 104573×0,04=4182 р. 92 к., всего 10148 р. 64 к., итого же по 3 разрядамъ должно быть отчислено въ счета участниковъ и ихъ женъ 23408 р. 19 коп. Кромѣ того, на земское пособіе отнесено положеніемъ обезпеченіе сиротскихъ пенсій, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и погашеніе дефицита кассы *). Размѣры этихъ отчисленій не могутъ быть опредѣлены заранѣе. Принимая ихъ равными ½% жалованья участниковъ, получимъ 336299×0,005=1681 р. 49 к. Всего такимъ образомъ будетъ подлежать отчисленію изъ земскаго пособія 25089 р. 68 к., что превыситъ размѣръ самого пособія на 4911 р. 74 к. При отчисленіи 2% на счета женъ, какъ установлено московскимъ уставомъ, превышеніе это будетъ равняться 1467 р. 66 к.

Въ виду этихъ соображеній, если бы Тульское земство пожелало при распредѣленіи отпускаемаго имъ пособія предоставить преимущества какимъ либо категоріямъ служащихъ, то, не опредѣляя размѣровъ отчисленія на счета служащихъ той или иной категоріи, слѣдуетъ лишь установить соотношеніе между этими размѣрами.

Въ первоначальномъ проектѣ, въ цѣляхъ распредѣленія между участниками остатка земскаго пособія предполагалось раздѣлить всѣхъ служащихъ на два разряда, въ первый отнести лицъ получающихъ не болѣе 600 р. и во второй получающихъ свыше этого оклада. Служащіе перваго разряда должны были получать на каждый рубль сдѣланныхъ имъ въ теченіе года обязательныхъ ежемѣсячныхъ взносовъ на 25% болѣе, чѣмъ служащіе второго разряда. Впослѣдствіи на совѣщаніи предсѣдателей земскихъ управъ, бывшемъ 23—25 августа текущаго года, было рѣшено распредѣлить всѣхъ служащихъ по получаемому ими жалованью на 3 разряда: а) получающихъ до 300 руб., б) получающихъ отъ 300 до 600 руб. и в) получающихъ свыше 600 р., а отчисленіе на рубль взноса дѣлать въ первомъ разрядѣ на 50%, а во второмъ на 25% болѣе, чѣмъ въ третьемъ.

Этою льготою воспользуются, конечно, и всѣ учащіе и фельдшера, жалованье которыхъ обыкновенно не превышаетъ 300 руб. Затѣмъ едвали есть основаніе дѣлать имъ еще особое преимущество передъ получающими одинаковое съ ними (а въ отдѣльныхъ случаяхъ и меньшее) содержаніе канцелярскими служащими, которые ни въ какомъ случаѣ не могутъ считаться болѣе обезпеченными, особенно если принять во вниманіе дороговизну жизни въ городѣ.

---

*) По московскому уставу на земское пособіе отнесены также пенсіи родителямъ и взносъ вступныхъ на счета участниковъ.

VI. Прибыли и запасный капиталъ.
(Пол. ст. 23—26, уст. ст. 15—18).

По ст. 24 положенія, указанная уставомъ часть прибылей кассы, не менѣе половины ихъ, обращается въ запасный капиталъ, пока онъ не достигнетъ 10% обязательствъ кассы.

По уставу московской кассы вся прибыль, оказавшаяся къ концу года по сопоставленіи обязательствъ кассы съ ея средствами зачисляется въ запасный капиталъ, пока онъ не достигнетъ 5% всѣхъ обязательствъ, послѣ чего отчисленія въ этотъ капиталъ прекращаются. По уставу тамбовской кассы прибыль обращается въ запасный капиталъ до достиженія имъ 10% обязательствъ. По уставу харьковской кассы до достиженія запаснымъ капиталомъ 5% обязательствъ прибыль поступаетъ въ этотъ капиталъ полностью, а затѣмъ до достиженія имъ 10% въ него отчисляется половина прибыли. По орловскому уставу въ запасный капиталъ до достиженія имъ 10% обязательствъ обращается половина прибыли *).

Въ такомъ же размѣрѣ опредѣляется отчисленіе прибылей въ запасный капиталъ и въ проектѣ устава Тульской кассы. Отчисленіе въ большемъ размѣрѣ не вызывается необходимостью, такъ какъ возможность убытковъ, для покрытія которыхъ онъ главнымъ образомъ предназначается, особенно въ первое время по открытіи кассы, мало вѣроятна; между тѣмъ вся тяжесть составленія запаснаго капитала, прибылями съ которою будутъ пользоваться слѣдующія поколѣнія участниковъ, должна будетъ пасть на первоначальныхъ участниковъ. При этомъ надо замѣтить, что установленная положеніемъ предѣльная норма возрастанія запаснаго капитала (10% обязательствъ кассы) самимъ Министерствомъ признается высокою. Тоже мнѣніе было высказано и проф. Преображенскимъ въ совѣщаніи предсѣдателей управъ Московской губерніи. Въ желѣзнодорожныхъ кассахъ, гдѣ имѣютъ мѣсто частые случаи назначенія усиленныхъ пенсій, вслѣдствіе увѣчья и пр., запасный капиталъ составляется въ размѣрѣ 5% обязательствъ кассы.

Остальная часть прибыли, за отчисленіемъ опредѣленной части въ запасный капиталъ, или же вся прибыль, по достиженіи этимъ

---

*) Интересно отмѣтить, что въ первоначальномъ проектѣ орловской кассы предположено было (по образцу московской кассы) отчислять въ запасный капиталъ всю прибыль до достиженія имъ 5%. Въ исправленномъ же проектѣ Министерство, измѣнивъ предѣльную норму запасного капитала, въ то же время уменьшило на половину размѣръ отчисленія въ запасный капиталъ.

капиталомъ 10% обязательствъ, распредѣляется по счетамъ участниковъ и ихъ женъ.

По уставу московской кассы прибыль въ этомъ случаѣ, по отчисленіи изъ нея суммы назначенныхъ на предстоящій годъ иррегулярныхъ пенсій, распредѣляется по счетамъ участниковъ кассы и ихъ женъ и на счетъ сиротскаго фонда пропорціонально этимъ счетамъ. По орловскому уставу остающаяся за отчисленіемъ въ запасный капиталъ прибыль распредѣляется по счетамъ участниковъ и ихъ женъ пропорціонально стоящимъ на ихъ счетахъ суммамъ. Въ уставѣ тамбовской кассы основаній для распредѣленія прибыли не указано. На основаніи устава харьковской кассы $^1/_4$ чистой прибыли обращается въ специальный фондъ, служащій для увеличенія въ нѣкоторыхъ случаяхъ размѣра пенсій, а $^3/_4$ распредѣляются, разъ въ 3 года, пропорціонально стоимости правъ участниковъ и ихъ женъ.

Условіе пропорціональности распредѣленія прибылей по счетамъ участниковъ и ихъ женъ въ проектѣ устава орловской кассы введено министерствомъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ министерство вошло въ разсмотрѣніе этого вопроса по существу. Разобравъ причины возникновенія прибылей, министерство дѣлитъ ихъ по источникамъ происхожденія на 3 группы: 1) прибыли отъ благопріятнаго помѣщенія капиталовъ кассы, 2) прибыли отъ благопріятнаго для кассы сочетанія условій смертности среди участниковъ и 3) разныя прибыли, главную группу которыхъ составляетъ прибыль отъ преждевременнаго прижизненнаго выбытія участниковъ изъ кассы. Не отрицая, что суммы, числящіяся на счетахъ участниковъ, составляютъ главную часть средствъ кассы, отъ оборотовъ съ которыми возникаютъ финансовыя прибыли, министерство находитъ, однако, что резервами премій участниковъ и ихъ женъ не исчерпываются капиталы кассы (сиротскій фондъ, резервъ пенсій, запасный капиталъ) и что, во всякомъ случаѣ, резервы премій не представляютъ частной собственности участниковъ: къ отнесенію же на счетъ резервовъ прочихъ прибылей кассы и тѣмъ болѣе не усматривается основаній по самому роду образованія ихъ. Вслѣдствіе этого, по мнѣнію министерства, не представляется не справедливымъ принять при распредѣленіи прибылей какой либо другой принципъ, кромѣ распредѣленія пропорціонально стоящимъ на счетахъ участниковъ и ихъ женъ суммамъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ министерство указываетъ другіе способы распредѣленія прибылей: пропорціонально ежегоднымъ поступленіямъ на счета участниковъ и женъ (съ принятіемъ въ разсчетъ добровольныхъ взносовъ или безъ нихъ) и поровну между всѣми участниками кассы, чѣмъ особенно выдвигается товарищескій характеръ кассы, въ противоположность дѣленію пропорціонально стоимости правъ участниковъ, при которомъ выигрываютъ получающіе

большія жалованья и участвующіе продолжительное время въ кассѣ.

Въ представляемомъ проектѣ предполагается распредѣлять остатокъ прибыли по счетамъ участниковъ и ихъ женъ пропорціонально произведеннымъ участниками въ отчетномъ году обязательнымъ ежемѣсячнымъ шестипроцентнымъ взносамъ и отчисленіямъ на счета ихъ женъ.

VII. Помѣщеніе капиталовъ кассы.
(Пол. ст. 27—31, уст. ст. 19—21).

Эта глава составлена на основаніи обязательныхъ статей положенія и въ объясненіяхъ не нуждаются.

VIII. Пенсіи и единовременныя пособія участникамъ кассы.
(Пол. ст. 32—42, уст. ст. 22—30)

Положеніемъ предусматривается назначеніе участникамъ кассы единовременныхъ пособій и пожизненныхъ пенсій: обыкновенныхъ и усиленныхъ.

При назначеніи пенсій и пособій принимается въ разсчетъ стоимость пріобрѣтенныхъ участникомъ правъ, другими словами—суммы, стоящія на счету участника. Такою стоимостью признается сумма всѣхъ поступленій на личный счетъ участника, съ причитающимся на нихъ ростомъ, который исчисляется по правиламъ страховой техники. Для этого составляются комбинаціонныя таблицы множителей, въ которыхъ принимается въ разсчетъ вѣроятность смерти для каждаго возраста и обычная норма роста по капиталамъ кассы. Избраніе таблицъ смертности имѣетъ громадное значеніе для кассы, такъ какъ ими опредѣляются всѣ обязательства кассы предъ участниками. Поэтому на Западѣ, гдѣ страхованіе жизни развито въ обширныхъ размѣрахъ, на выработку таблицъ смертности обращено самое серьезное вниманіе. Такихъ таблицъ составлено много. Первая изъ нихъ (составленная въ 1746 г.) принадлежатъ Депарсье. Она основана на наблюденіяхъ надъ 7933 смертными случаями изъ среды тонтинныхъ обществъ, относящимися къ концу 17 столѣтія. При разработкѣ этой таблицы было положено много гипотетическихъ данныхъ. Она показываетъ нѣсколько преувеличенную смертность и считается утратившею практическое значеніе для настоящаго времени. Наибольшее научное и практическое значеніе признается за таблицей смертности, составленной въ 1883 году коллегіей нѣмецкихъ актуаріевъ (страховыхъ математиковъ) на основаніи 858500 наблюденій изъ практики 23 нѣмецкихъ страховыхъ обществъ. По распоряженію министерства внутреннихъ дѣлъ, она принята русскими страховыми обществами для исчисленія резервовъ премій по

страхованію на случай смерти. Для разсчета резервовъ на дожитіе и вообще по страхованіямъ, заключаемымъ безъ медицинскаго освидѣтельствованія, русскими обществами примѣняется таблица Земмлера, составленная въ 1875 г. по наблюденіямъ надъ 14472 смертными случаями среди застрахованныхъ въ прусскомъ обществѣ страхованія рентъ. Въ Россіи были изданы 2 таблицы смертности: въ 1861 году Россійскимъ обществомъ застрахованія доходовъ и капиталовъ 1835 года, основанная на незначительномъ числѣ случаевъ изъ собственной практики, и въ 1893 г. проф. Б. Ф. Малешевскимъ на основаніи 5145 смертныхъ случаевъ, взятыхъ изъ практики 3 русскихъ обществъ страхованія жизни. По недостаточности матеріала, положеннаго въ нихъ разработку, эти таблицы не могутъ имѣть большаго значенія. Затѣмъ спеціально для желѣзнодорожныхъ пенсіонныхъ кассъ были выработаны таблицы смертности проф. Малешевскимъ по даннымъ, опубликованнымъ дирекціей союза германскихъ желѣзныхъ дорогъ о смертности и наступленіи неспособности къ труду между желѣзнодорожными служащими за 1868—1889 г. Данныя касались 3074510 полныхъ годовъ наблюденія, 33127 случаевъ смерти и 33809 случаевъ выхода со службы вслѣдствіе утраты трудоспособности.

Изъ имѣющихся въ управѣ уставовъ земскихъ пенсіонныхъ кассъ, въ уставахъ московскомъ и тамбовскомъ приняты таблицы смертности Депарсье, а въ Харьковскомъ таблицы Малешевскаго. Въ проектѣ устава орловской кассы были приняты таблицы Депарсье, но министерствомъ при исправленіи устава замѣнены таблицами Малешевскаго. Эти же таблицы приняты и въ предлагаемомъ проектѣ. Хотя условія среды, давшей матеріалъ для таблицъ Малешевскаго, мало подходятъ къ условіямъ, въ которыхъ находятся земскіе служащіе, но имѣя въ виду, что примѣненіе этихъ таблицъ другими кассами не указало большихъ уклоненій ихъ отъ дѣйствительной смертности, управа признала возможнымъ остановится на нихъ, какъ наиболѣе приспособленныхъ для практическаго пользованія. Въ виду предположенія организовать разработку данныхъ земскихъ пенсіонныхъ кассъ, надо думать, что въ непродолжительномъ времени послѣднія будутъ распологать вполнѣ пригодными для нихъ таблицами.

Положеніе обязываетъ не рѣже, какъ черезъ каждые пять лѣтъ, пересматривать основныя данныя для таблицъ, по коимъ производятся техническіе разсчеты кассы (ст. 77). Если бы при этомъ было наблюдено закономѣрное въ теченіе ряда лѣтъ отклоненіе дѣйствительной смертности или случаевъ потери трудоспособности отъ избранныхъ таблицъ, то, конечно, таблицы слѣдовало бы замѣнить другими, болѣе подходящими къ условіямъ кассы.

Условія, при коихъ возникаетъ право на пенсіи и пособія, опредѣляются уставомъ кассы, но положеніе ставитъ при этомъ въ обязанность, чтобы пенсіи или пособія непремѣнно назначались лицамъ, оставляющимъ службу послѣ 10 лѣтъ участія въ кассѣ, причемъ стоимость пенсій или пособій такихъ лицъ не должна быть менѣе суммы произведенныхъ ими самими взносовъ въ свой личный счетъ. Уменьшеніе этого срока зависитъ отъ земства; но для полученія обыкновенной пенсіи изъ полной стоимости правъ требуется участіе въ кассѣ въ теченіе не менѣе 15 лѣтъ.

Согласно уставовъ московской, орловской, харьковской и желѣзнодорожныхъ кассъ срокъ выслуги обыкновенной пенсіи опредѣляется въ 15 лѣтъ, причемъ всѣ пенсіи назначаются изъ полной стоимости правъ. Тоже принято и въ проектѣ устава тульской кассы.

Для выслуги единовременнаго пособія ни однимъ изъ указанныхъ выше уставовъ никакой выслуги не установлено; но размѣръ пособія сильно колеблется въ отдѣльныхъ кассахъ. По тамбовскому уставу участникамъ кассы вышедшимъ въ отставку до выслуги ими пенсіи, выдаются лишь ихъ собственные взносы со сложными процентами. По московскому и орловскому уставамъ участникамъ, не выслужившимъ пенсіи, выдаются до выслуги 5 лѣтъ собственные взносы безъ %%, а по выслугѣ 5 лѣтъ тѣ же взносы со сложными процентами и сверхъ того по выслугѣ 10 лѣтъ—25%, 11 лѣтъ—40%, 12 лѣтъ—55%, 13 лѣтъ—70% и 14 лѣтъ—85% изъ прочихъ суммъ, стоящихъ на ихъ личныхъ счетахъ. По уставу харьковской кассы выходящимъ до выслуги 5 лѣтъ выдаются собственные взносы безъ процентовъ, послѣ же этого срока къ собственнымъ взносамъ прибавляется изъ прочихъ суммъ, образовавшихся на счетѣ участника, по выслугѣ 5 лѣтъ 25%, 6 лѣтъ—30%, 7 л.—35%, 8 л.—40%, 9 л.—45%, 10 л.—50%, 11 л. 60%, 12 л.—70%, 13 л.—80% и 14 л.—90%. Въ желѣзнодорожныхъ кассахъ оставляющимъ службу ранѣе 10 лѣтъ, участія въ кассѣ, если ими не будетъ подана просьба о пенсіи, выдаются собственные взносы безъ %%, къ которымъ прибавляется по выслугѣ 10 лѣтъ—50%, 11 л.—60%, 12 л.—70%, 13 80%, 14 лѣтъ—90% и 15 л.—100% изъ остальныхъ суммъ, стоящихъ на личномъ счету участника. Въ представленномъ проектѣ приняты размѣры пособія, установленные уставомъ московской кассы.

Введеніе въ уставъ усиленныхъ пенсій зависитъ отъ усмотрѣнія губернскихъ земскихъ собраній, причемъ положеніе ставитъ условіемъ, чтобы усиленныя пенсіи назначались не менѣе, чѣмъ за пятилѣтнюю службу, и лишь при полной и постоянной утратѣ трудоспособности.

По уставу московской кассы усиленныхъ пенсій не назначается, но вмѣсто нихъ установлены иррегулярныя пенсіи, которыя по условіямъ назначенія ихъ близко подходятъ къ усиленнымъ пенсіямъ, но

размѣръ которыхъ опредѣляется совершенно независимо отъ размѣра стоящихъ на счету участника суммъ—въ соотвѣтствіи съ его послѣднимъ жалованьемъ. Срокъ выслуги такихъ пенсій не установленъ. Въ случаѣ смерти лица, получавшаго иррегулярную пенсію, вдовѣ его назначается также иррегулярная пенсія. Въ уставѣ тамбовской кассы назначенія усиленныхъ пенсій не предусматривается. По харьковскому уставу усиленная пенсія назначается, при полной утратѣ трудоспособности, по выслугѣ 10 л.; при полученіи увѣчья назначается иррегулярная пенсія, соотвѣтственно послѣднему окладу жалованья, съ отнесеніемъ излишка ея сравнительно съ тѣмъ размѣромъ, который причитается по правиламъ страхованія, на счетъ земства. По орловскому уставу усиленная пенсія назначается при полной и постоянной утратѣ трудоспособности, по выслугѣ 5 лѣтъ. Этотъ же срокъ выслуги принятъ и въ проектѣ тульской кассы. Въ желѣзнодорожныхъ кассахъ усиленныя пенсіи (при полной утратѣ трудоспособности) назначаются по выслугѣ 10 лѣтъ; при полученіи увѣчья пенсія назначается въ соотвѣтствіи съ послѣднимъ окладомъ жалованья и относится на счетъ общества.

Главная цѣль, которая имѣется въ виду при учрежденіи настоящихъ кассъ,—это страхованіе участниковъ на случай утраты ими трудоспособности; назначеніе же эмеритальныхъ пенсіи (за выслугу лѣтъ) имѣетъ лишь второстепенное значеніе и допускается главнымъ образомъ въ интересахъ учрежденія, субсидирующаго кассу. Въ виду этого признается желательнымъ распространить страхованіе и на случай временной, а также частичной утраты способности къ труду. Однако опасеніе значительнаго увеличенія расходовъ, вызываемыхъ такимъ расширеніемъ дѣйствій кассы, заставляетъ ограничиться обезпеченіемъ участниковъ лишь при полной и при томъ постоянной потерѣ трудо способности. Вмѣстѣ съ тѣмъ, чтобы обезпечить кассу отъ убытковъ, которые могутъ послѣдовать отъ вступленія въ нее лицъ, предрасположенныхъ къ серьезнымъ заболѣваніямъ, устанавливается извѣстный срокъ (по положенію не менѣе 5 лѣтъ), до выслуги котораго усиленныхъ пенсій не назначается. Значеніе этой мѣры признается равносильнымъ медицинскому освидѣтельствованію, установленному въ страховыхъ обществахъ, при вступленіи участниковъ въ кассу

Назначеніе иррегулярныхъ пенсій находится въ противорѣчіи со страховой техникой и вызываетъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ дополнительныя ассигнованія со стороны земствъ, что не совсѣмъ удобно.

Положеніемъ предоставляется прекращать пенсію при поступленіи пенсіонера вновь на службу по земскимъ учрежденіямъ. Въ уставахъ московской, орловской и харьковской кассъ это обстоятельство включено въ число случаевъ прекращенія пенсіи, при чемъ на счетъ лица,

получавшаго пенсію, ставится капитализированная стоимость ея. Тоже принято и проектомъ тульской кассы. Въ уставѣ тамбовской кассы этого случая при перечисленіи поводовъ прекращенія пенсіи не указано.

IX. Пенсіи и пособія вдовамъ участниковъ кассы. (Пол. ст. 43—50., уст. ст. 31—39).

При опредѣленіи размѣра вдовьихъ пенсій, также какъ и при исчисленіи пенсій участниковъ кассы, принимается во вниманіе современная стоимость пріобрѣтенныхъ женами правъ, исчисляемая на тѣхъ же основаніяхъ, по таблицамъ смертности.

По ст. 47 положенія, если участникъ кассы вступитъ въ бракъ, то на счетъ его жены изъ запаснаго капитала или изъ другихъ средствъ кассы можетъ быть переведена сумма въ размѣрѣ, опредѣляемомъ уставомъ кассы. По уставамъ московской и тамбовской кассъ при вступленіи участника въ бракъ, на счетъ его жены переводится съ его личнаго счета четвертая часть стоимости правъ его на пенсію къ концу послѣдняго года. По орловскому, харьковскому и желѣзнодорожнымъ уставамъ на счетъ жены новобрачущагося участника переводится изъ запаснаго капитала сумма, равная въ первой кассѣ 1/3, а въ остальныхъ 1/2 произведенныхъ имъ обязательныхъ вычетовъ, безъ процентовъ. Страховой отдѣлъ министерства внутреннихъ дѣлъ, признавая за максимальный предѣлъ такихъ отчисленій 2/3 произведенныхъ съ мужа до вступленія его въ бракъ обязательныхъ вычетовъ, рекомендуетъ вмѣстѣ съ тѣмъ на первыхъ порахъ дѣятельности кассъ придерживаться болѣе умѣреннаго отчисленія.

Такъ какъ на счета женъ предположено отчислять 2/3 обязательныхъ ежемѣсячныхъ вычетовъ мужа и все обезпеченіе вдовьихъ пенсій отнесено на земское пособіе, то справедливость требуетъ, чтобы и на счета женъ участниковъ, вновь вступившихъ въ бракъ, отчислялось также 2/3 этихъ вычетовъ. Въ противномъ случаѣ пенсіи вдовъ участниковъ, проходившихъ службу при одинаковыхъ условіяхъ, будутъ слишкомъ различествввовать между собою и будетъ нарушено соблюдаемое въ другихъ случаяхъ соотношеніе между правами мужа и жены. Если отчисленіе будетъ опредѣлено въ указанномъ выше размѣрѣ, но безъ процентовъ, то права жены участника, вступившаго въ бракъ послѣ продолжительнаго участія въ кассѣ, будутъ и безъ того сильно уменьшены сравнительно съ тѣмъ, если бы онъ вступилъ въ кассу женатымъ. Однако, впослѣдствіи, при разсмотрѣніи этого вопроса въ совѣщаніи предсѣдателей земскихъ управъ, было рѣшено, въ видахъ осторожности и для предупрежденія слишкомъ позднихъ браковъ, производить от-

численіе на счета жен въ этихъ случаяхъ въ размѣрѣ $^1/_2$ произведенныхъ мужемъ обязательныхъ вычетовъ.

Статьей 50 положенія требуется опредѣлить размѣры пособій, выдаваемыхъ участнику, выходящему безъ права на пенсію, за счетъ правъ его жены, причемъ обусловливается, чтобы пособія эти не были менѣе произведенныхъ самимъ участникомъ добровольныхъ взносовъ въ пользу вдовьей пенсіи.

Во всѣхъ имѣющихся въ управѣ уставахъ размѣры означенныхъ пособій опредѣлены въ тѣхъ же процентныхъ отношеніяхъ къ стоимости правъ жены, какія за тѣ же сроки выслуги установлены для выдачи самимъ участникамъ по отношенію къ стоимости ихъ собственныхъ правъ. Эти же размѣры установлены и въ проектѣ устава тульской кассы.

X. Пенсіи сиротамъ.

(Пол. ст. 51—62, уст. ст. 40—48.).

При опредѣленіи размѣра сиротскихъ пенсій положеніе совершенно отступаетъ отъ принятыхъ имъ основаній исчисленія пенсій. Въ то время какъ пенсіи и пособія участникамъ кассы и ихъ женамъ находятся въ полномъ соотвѣтствіи со стоящими на ихъ лицевыхъ счетахъ суммами, сиротскія пенсіи опредѣляются уставомъ въ зависимости отъ размѣра средняго или послѣдняго оклада содержанія лица, по смерти котораго осталось право на пенсію, числа лѣтъ службы и числа оставшихся дѣтей, т. е. такихъ факторовъ, которыми опредѣляются размѣры пенсій и пособій въ пенсіонныхъ кассахъ такъ называемаго „эмеритальнаго" типа. Это отступленіе вызывается чисто практическими соображеніями, такъ какъ въ противномъ случаѣ веденіе значительнаго числа личныхъ счетовъ дѣтей участниковъ,— счетовъ, ничтожныхъ по своимъ размѣрамъ и подверженныхъ постояннымъ измѣненіямъ,—очень осложнило бы дѣлопроизводство и счетоводство кассы. Въ то же время это отступленіе не можетъ разсчетовъ поколебать кассы, такъ какъ налагаемыя сиротскими пенсіями обязательства слишкомъ малы сравнительно съ общими обязательствами кассы. Для Тульской губ. годовой расходъ по уплатѣ сиротскихъ пенсій на тѣхъ же основаніяхъ былъ вычисленъ проф. Преображенскимъ въ 1370 руб. при общей суммѣ годового расхода кассы въ 21534 руб.

По положенію круглыя сироты должны получать пенсію въ большемъ размѣрѣ, чемъ сироты, оставшіяся при одномъ родителѣ. Вмѣстѣ съ тѣмъ предоставляется установить въ уставѣ высшій предѣлъ сиротскихъ пенсіи и опредѣлить порядокъ исчисленія этихъ пенсій за счетъ добровольныхъ взносовъ въ сиротскій фондъ.

По уставамъ московской, тамбовской и орловской кассъ, полусироты получаютъ столько полупроцентовъ послѣдняго, получавшагося не менѣе года, жалованья участника, сколько было полныхъ лѣтъ службы его; круглыя сироты получаютъ въ $1^1/_2$ раза болѣе: общій размѣръ пенсій, назначаемыхъ послѣ смерти участника, не долженъ превышать для полусиротъ 50%, а для круглыхъ сиротъ 75% его жалованья. Срокъ выслуги участника, дающій сиротамъ право на пенсію, опредѣляется въ московской кассѣ въ 10 лѣтъ, а въ тамбовской и орловской въ 5 лѣтъ. По уставу харьковской кассы сироты участниковъ, не выслужившихъ 10 лѣтъ, получаютъ при жизни матери, пособіе въ размѣрѣ $^1/_{10}$ капитализированной стоимости той пенсіи, какая причиталась бы имъ, если бы отецъ прослужилъ 10 лѣтъ, за каждый годъ его службы. По выслугѣ отцомъ 10 лѣтъ, каждый такой сирота имѣетъ право на пенсію въ размѣрѣ 5% жалованья отца, а за каждый слѣдующій годъ сверхъ 10-ти лѣтъ пенсія увеличивается на $^1/_2$% Пенсія одного сироты не можетъ превышать 300 руб., а пенсія или пособіе всѣхъ дѣтей вмѣстѣ—половины послѣдняго жалованья отца, съ ограниченіемъ его 3000 руб. Круглыя сироты получаютъ на 50 % болѣе. Тѣ же размѣры пенсій установлены и въ новгородской желѣзнодорожной кассѣ съ ограниченіемъ жалованья отца 1500 р. Въ послѣдней кассѣ установлено также правило о назначеніи увеличенныхъ сиротскихъ пенсій за счетъ добровольныхъ взносовъ ихъ родителей. Опредѣленіе размѣра этихъ пенсій предоставляется родителямъ съ ограниченіемъ 10 % ихъ жалованья для одного и 50 % жалованья для всѣхъ дѣтей. Въ земскихъ пенсіонныхъ кассахъ назначенія пенсій сиротамъ за счетъ добровольныхъ взносовъ не предусмотрѣно.

Въ представляемомъ проектѣ приняты тѣ же условія назначенія и размѣры сиротскихъ пенсій, какіе установлены въ уставахъ орловской и тамбовской кассъ. Страхованія увеличенныхъ сиротскихъ пенсій предполагается пока не устанавливать, вслѣдствіе сложности разсчетовъ по этой операціи.

Уставомъ кассы могутъ быть установлены за счетъ сиротскихъ фондовъ пенсіи дѣтямъ лицъ, неспособныхъ къ труду. При этомъ имѣется въ виду, что пенсія такого лица должна идти главнымъ образомъ на его содержаніе и леченіе, вслѣдствіе чего его семья остается необезпеченною; въ нѣкоторыхъ же случаяхъ пенсіи жены и дѣтей такого лица послѣ его смерти могутъ превышать получаемую имъ пенсію, что не только не можетъ быть признано справедливымъ, но и представляетъ нѣкоторую опасность для жизни пенсіонера.

Ни въ одномъ изъ имѣющихся въ управѣ уставовъ пенсій дѣтямъ неспособныхъ къ труду лицъ не установлено, хотя въ уставахъ московской и тамбовской кассъ въ числѣ случаевъ, дающихъ право на си-

ротскія пенсіи, указано умопомѣшательство родителя. Въ представляемомъ проектѣ устава введенъ также и случай назначенія сиротскихъ пенсій при утратѣ родителемъ способности къ труду.

Сиротамъ, воспитывающимся въ учебныхъ заведеніяхъ на казенный и общественный счетъ, выдача пенсій пріостанавливается, а получающимъ стипендіи пенсіи выдаются въ соотвѣтственно уменьшенномъ размѣрѣ; по окончаніи же этими лицами курса невыданныя суммы пенсій выдаются имъ съ наросшими процентами, размѣръ которыхъ опредѣляется уставомъ.

Въ уставахъ московской и желѣзнодорожныхъ кассъ задержаніе въ указанныхъ случахъ сиротскихъ пенсій не предусматривается; по уставамъ же орловской, харьковской и тамбовской кассъ на задержанныя части сиротскихъ пенсій начисляются сложные проценты въ первой по $3^1/_2$, а въ остальныхъ по 4 на 100 въ годъ. Этотъ же размѣръ принятъ и въ проектѣ устава тульской кассы.

XI Капитализація пенсій.
(Пол. ст. 61—62, уст. ст.49—52).

Взамѣнъ выдачи пенсіи или части ея уставомъ кассы можетъ быть допускаема выдача капитализированной стоимости такихъ суммъ, причемъ эта замѣна можетъ быть для участниковъ или обязательною, или добровольною. При добровольной капитализаціи съ выдаваемыхъ суммъ удерживается не болѣе 10% въ запасный капиталъ кассы. По уставамъ московской, тамбовской и орловской кассъ въ тѣхъ случаяхъ когда пенсія не превышаетъ $^1/_4$ средняго оклада жалованья участника за все время его службы, ему предоставляется получить, взамѣнъ ея, единовременно сумму, выражающую стоимость его правъ, а въ остальныхъ случаяхъ не болѣе четвертой части этой суммы. Тѣ же права предоставляются и женамъ участниковъ, но по уставу орловской кассы выдача женѣ полной стоимости правъ допускается, если назначенная ей пенсія не превышаетъ $^1/_8$ средняго годоваго оклада мужа. По харьковскому уставу допускается выдача лишь полной капитализированной стоимости пенсіи самому участнику, если назначенная ему пенсія окажется менѣе $^1/_4$ послѣдняго оклада его жалованья и женѣ, если вдовья пенсія не превыситъ $^1/_8$ этого оклада. По уставу новгородской желѣзнодорожной кассы установлены такія же условія капитализаціи полныхъ пенсій. Кромѣ того уставомъ этой кассы предоставляется въ томъ случаѣ, если назначенная участнику пенсія составляетъ выше половины послѣдняго оклада его жалованья, капитализировать до $^1/_4$ оклада изъ части, превышающей эту норму: жена можетъ капитализировать часть излишка сверхъ $^1/_4$ послѣдняго оклада участника, но не

болѣе $^1/_6$ этого оклада. При всѣхъ случаяхъ полученія участникомъ полной капитализированной стоимости его пенсіи ему предоставляется также получить полную стоимость правъ его жены. Со всѣхъ выдаваемыхъ на этихъ основаніяхъ суммъ, какъ участникамъ, такъ и ихъ женамъ, удерживается въ земскихъ кассахъ 5%, а въ желѣзнодорожной 6% въ запасный капиталъ кассы.

Самое названіе пенсіонной кассы указываетъ на то, что главная ея задача состоитъ въ обезпеченіи пенсіями участниковъ кассы и ихъ семействъ. Это обезпеченіе, несомнѣнно, болѣе прочно и болѣе соотвѣтствуетъ привычнымъ условіямъ жизни ихъ получателей (въ громадномъ большинствѣ случаевъ непривыкшихъ располагать собственными значительными капиталами), чѣмъ обезпеченіе послѣдними. Тѣмъ не менѣе по многимъ причинамъ право капитализаціи должно быть предоставлено участникамъ и ихъ женамъ. Прежде всего естественно предоставить самимъ заинтересованнымъ лицамъ, которые своею службою и своими взносами пріобрѣли право на капиталъ, обезпечивающій ихъ пенсію, рѣшать, какой способъ обезпеченія для нихъ предпочтительнѣе. Такъ какъ рѣшать этотъ вопросъ придется людямъ зрѣлымъ, то можно думать, что безъ основательныхъ причинъ они не будутъ требовать своихъ капиталовъ которые при обычной нормѣ роста, дадутъ меньшее обезпеченіе, чѣмъ пенсія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, во многихъ случаяхъ можетъ оказатьcя болѣе цѣлесообразнымъ воспользоваться замѣнить пенсіи единовременною выдачею, въ особенности если эта пенсія по своей незначительности, не обезпечиваетъ необходимыхъ потребностей семьи. Употребивъ деньги на покупку недвижимости, открытіе торговаго или промышленнаго заведенія и проч., пенсіонеръ можетъ иногда гораздо лучше обезпечить себя и свою семью, чѣмъ то позволяетъ пенсія. При этомъ является опасеніе, что правами капитализаціи будутъ пользоваться главнымъ образомъ лица съ плохимъ здоровьемъ, не разсчитывающія на долговременное полученіе пенсіи: а это можетъ нарушить разсчеты кассы, основанные на опредѣленномъ вымираніи. Опытъ страховыхъ кассъ, однако, показалъ, что этимъ правомъ одинаково охотно пользуются и лица съ хорошимъ здоровьемъ. Тѣмъ не менѣе, для огражденія кассы отъ убытковъ съ этой стороны обыкновенно при выдачѣ суммъ съ получателей ихъ удерживается небольшой процентъ въ пользу кассы.

Въ представляемомъ проектѣ размѣры, въ какихъ допускается капитализація пенсій, заимствованы изъ устава орловской кассы. Размѣры эти, съ одной стороны, даютъ возможность капитализировать незначительныя пенсіи, избавляя тѣмъ отъ излишнихъ хлопотъ и кассу, и лицъ, которымъ эти пенсіи причитаются, съ другой не позволяютъ слишкомъ уменьшать размѣры пенсій.

XII. Исчисленіе сроковъ выслуги и зачетъ прежней службы. (Пол. ст. 63—68, уст. ст. 53—58).

Положеніе дѣлаетъ обязательнымъ зачетъ въ пенсіонную выслугу прежней земской службы участниковъ, непрерывно предшествовавшей учрежденію кассы; это право можетъ быть ограничено уставомъ по отношенію къ сиротскимъ пенсіямъ. Условіе взноса суммъ за прежнюю службу, а также условіе зачета прерывавшейся земской службы и службы въ другихъ губерніяхъ, опредѣляется уставомъ кассы, которымъ можетъ быть установлено медицинское освидѣтельствованіе лицъ, вносящихъ суммы за прежнюю службу.

Вопросъ объ условіяхъ зачета прежней службы участниковъ, предшествовавшей учрежденію кассы, представляется весьма существеннымъ, такъ какъ ближайшимъ образомъ затрогиваетъ интересы наличнаго состава земскихъ служащихъ.

Такъ какъ участіе въ кассѣ представляетъ собой одинъ изъ видовъ страхованія, то естественно, что и касса должна была бы имѣть дѣло съ участникомъ лишь со времени его вступленія въ нее, другими словами со времени заключенія страхованія; между тѣмъ положеніе, допуская зачетъ прежней службы, тѣмъ самымъ какъ бы вводитъ страхованіе заднимъ числомъ. Включеніе этого правила имѣетъ значеніе въ томъ смыслѣ, что приближаетъ сроки выслуги пенсій или пособій; но оно не оказываетъ прямого вліянія на размѣры ихъ, зависящіе отъ тѣхъ суммъ, которые стоятъ на счету участника или его жены. Право это пріобрѣтаетъ, однако, существенное значеніе, если распространяется и на сиротскія пенсіи. Эти послѣднія, какъ было указано выше, въ главѣ X-й, опредѣляются въ зависимости отъ числа лѣтъ службы участника и получаемаго имъ содержанія. Поэтому, при введеніи такого условія, на кассу на первыхъ же порахъ ея дѣятельности могутъ пасть значительныя обязательства, ничѣмъ не компенсируемыя. Въ виду этого, было бы осторожнѣе не принимать на себя этого обязательства. Такъ какъ, въ силу своей организаціи, пенсіонная касса страховаго типа въ состояніи выполнять только такія обязательства, которыя строго согласованы съ ея рессурсами, то, чтобы сдѣлать право зачета дѣйствительнымъ, слѣдуетъ предоставить возможность взноса суммъ за прежнюю службу. Обыкновенно участникамъ предоставляется право внести на свой личный счетъ и на счетъ своей жены всю ту сумму, которая составилась бы на этихъ счетахъ, если бы вся служба участника протекала при дѣйствіи кассы. При этомъ, казалось бы, нѣтъ надобности устанавливать медицинское освидѣтельствованіе участника, обусловивъ лишь, что взносы суммъ на счетъ жены безъ одновременнаго взноса соотвѣтственой суммы на свой счетъ

не разрѣшаются. Это условіе вполнѣ ограждаетъ кассу отъ неблагопріятнаго для нея подбора лицъ, страхующихъ пенсію.

Но предоставить участникамъ право вкупа прежней службы еще не значитъ разрѣшить вопросъ удовлетворительно. Этимъ правомъ могутъ воспользоваться лишь лица болѣе или менѣе состоятельныя, могущія внести, хотя бы и постепенно, значительную сумму на свой счетъ; для огромнаго же большинства служащихъ, перебивающихся со дня на день, это право не можетъ имѣть реальнаго значенія. Для такихъ лицъ право зачета прежней службы только тогда получитъ существенное значеніе, когда земство придетъ къ нимъ на помощь и приметъ участіе въ составленіи капиталовъ, обезпечивающихъ имъ пенсіи. Принимая эти капиталы, касса какъ бы возьметъ на себя обязанности агента земства по выдачѣ пенсій старослужащимъ. Учрежденіе пенсіонной кассы не можетъ снять съ земства лежащей на немъ нравственной обязанности по обезпеченію тѣхъ его служащихъ, которые заработали это право своею предшествовавшею службой, такъ какъ, разъ забота объ обезпеченіи служащихъ признается обязательною для земства, является уже безразличнымъ—вся ли служба протекла при дѣйствіи кассы или только часть ея. Обыкновенно земства и сами не отказываютъ въ пенсіяхъ своимъ служащимъ, при чемъ въ большинствѣ случаевъ размѣры этихъ пенсій выше тѣхъ, которыя причитались бы тѣмъ же лицамъ по правиламъ страховой кассы; но назначаемыя земствами пенсіи не подчинены никакимъ правиламъ, допускаютъ большія уклоненія въ ту или другую сторону, и служащіе никогда не могутъ быть увѣрены, что ихъ дальнѣйшая судьба и судьба ихъ семействъ будетъ обезпечена, такъ какъ не только размѣры пенсій, но и самое назначеніе ихъ подвержены многимъ случайностямъ, часто совершенно постороннимъ службѣ.

Едва ли, однако, представлялось бы удобнымъ вносить въ уставъ какія либо обязательныя для земства постановленія въ этомъ отношеніи. Вкупъ прежней службы участниковъ долженъ быть предоставленъ усмотрѣнію отдѣльныхъ земствъ, которыя могутъ сдѣлать его постепенно безъ обремененія своихъ бюджетовъ единовременнымъ расходомъ.

Зачетъ прежней прерывавшейся земской службы не предусматривается ни однимъ изъ уставовъ, имѣющихся въ управѣ; между тѣмъ нѣтъ никакихъ основаній не считать этой службы. Вторичное поступленіе на земскую службу можетъ вызываться желаніемъ учрежденія воспользоваться именно опытностью этого лица, а перерывы службы, часто очень незначительные, могутъ быть вызваны независящими отъ него обстоятельствами; притомъ же зачетъ прерывавшейся службы послѣ открытія кассы принятъ всѣми уставами. Нѣкоторое затруд-

ненie вызываетъ разсчетъ суммъ, подлежащихъ внесенiю при вкупѣ прежней службы, но это затрудненie устранится, если служба будетъ считаться безпрерывной или если размѣръ взноса будетъ опредѣленъ въ процентномъ отношенiи къ послѣднему окладу. Допущенie такой ошибки при рѣдкихъ случаяхъ полнаго вкупа не можетъ имѣть большаго значенiя, тѣмъ болѣе, что вносимая сумма не играетъ существенной роли на разсчеты кассы.

Точно также при вторичномъ поступленiи на службу лица, уже бывшаго участникомъ кассы, прежнie годы его службы по уставамъ другихъ кассъ засчитываются ему въ пенсiонную выслугу только при условiи взноса имъ на свой счетъ и на счетъ жены всѣхъ тѣхъ суммъ, которыя были получены имъ изъ кассы при оставленiи службы, причемъ касса со своей стороны вноситъ на тѣ же счета оставшiяся на нихъ ко времени увольненiя суммы. Это условie несомнѣнно поведетъ къ ограниченiю въ правахъ большинства такихъ лицъ, не имѣющихъ средствъ сдѣлать соотвѣтственныхъ взносовъ; между тѣмъ по существу оно также не имѣетъ за себя вѣскихъ основанiй и вызывается главнымъ образомъ опасенieмъ ослабленiя, или вѣрнѣе—значительныхъ колебанiй, запаснаго капитала кассы. Въ проектѣ устава тульской кассы прежняя служба участника въ Тульскомъ земствѣ засчитывается во всякомъ случаѣ. Въ первоначальномъ проектѣ предполагалось также переводить на счета такихъ лицъ всѣ тѣ суммы, какiя оставались на ихъ счетахъ при увольненiи отъ службы. Впослѣдствiи управа, однако должна была обусловить въ уставѣ перечисленie этихъ суммъ сотвѣтственнымъ взносомъ со стороны участника, такъ какъ есть основанie опасаться, что безъ этого условiя проектъ не будетъ утвержденъ Министерствомъ.

Согласно 67 ст. положенiя, при переходѣ на службу изъ земскихъ учрежденiй одной губернiи въ другую, по желанiю переходящаго лица, изъ одной кассы въ другую можетъ быть перечислена полная стоимость прiобрѣтенныхъ имъ и его женою правъ и современная стоимость пенсiй его дѣтей. Этимъ правиломъ устанавливается связь между земскими кассами разныхъ губернiй. По этому поводу министерство внутреннихъ дѣлъ въ объяснительной запискѣ въ проекту положенiя говоритъ, что „во многихъ отношенiяхъ, особенно съ технической стороны, представлялось бы болѣе желательнымъ учрежденie общей для всѣхъ служащихъ по земскимъ и городскимъ управленiямъ кассы, вмѣсто отдѣльныхъ кассъ для губернiй; однако при при этомъ встрѣтились бы нѣкоторыя затрудненiя относительно организацiи управленiя дѣлами такой кассы и поэтому въ этомъ отношенiи настоящiй проектъ сохраняетъ правила дѣйствующаго положенiя;

ст. 61 проекта*) имѣетъ только цѣлью устранить для участниковъ кассы ближайшія неблагопріятныя послѣдствія разъединенія кассъ и предоставляетъ имъ широкую возможность зачета службы при переходѣ отъ одного земства въ другое."

Эта статья положенія принята всѣми уставами, но затѣмъ ни однимъ изъ нихъ не предоставляется никакихъ правъ для зачета прежней земской службы въ другихъ губерніяхъ, если между выходомъ со службы изъ одного земства и поступленіемъ въ другое произошелъ перерывъ. Въ этомъ случаѣ пришлось бы повторить разсужденія, приведенныя выше по поводу зачета прерывавшейся прежней службы участника въ томъ же земствѣ. Едва ли можно привести достаточно вѣскіе мотивы какъ по существу, такъ и въ силу техническихъ соображеній въ пользу лишенія такихъ лицъ права на обезпеченіе наравнѣ съ лицами, находящимися на постоянной службѣ. Предоставляемыя такимъ зачетомъ льготы не могутъ принести непосредственнаго убытка кассѣ,—онѣ могутъ лишь въ нѣкоторыхъ случаяхъ, и то лишь весьма незначительно, уменьшить ея прибыли; но предоставленіе въ пользу однихъ участниковъ прибылей за счетъ лишенія законныхъ правъ другихъ уже само по себѣ не можетъ считаться справедливымъ. Служба въ земствѣ вообще болѣе подвижна, чѣмъ служба въ правительственныхъ учрежденіяхъ. Есть цѣлыя категоріи земскихъ служащихъ, служба которыхъ по самому существу своему признается временной. Едва ли справедливо, пользуясь ихъ трудомъ, не позаботиться объ обезпеченіи ихъ на старость и объ обезпеченіи ихъ семей. Этого можно было бы достигнуть, если бы служба ихъ въ разныхъ земствахъ засчитывалась въ общую пенсіонную выслугу и если бы оставшіяся на ихъ счетахъ суммы при поступленіи ихъ на службу въ земство другой губерніи перечислялись въ кассу этой губерніи. Предоставленіе такихъ правъ въ уставѣ одной тульской кассы, не разрѣшаетъ общаго вопроса; при томъ же постановленіе о передачѣ упомянутыхъ суммъ въ другія кассы могло бы только принести ущербъ тульской кассѣ, если бы она взамѣнъ ихъ ничего не получала. Вначалѣ управа предполагала внести это правило съ оговоркой, что оно распространяется лишь на тѣ кассы, которыя введутъ у себя такое же правило, но такъ какъ статья объ этомъ въ настоящее время все равно не имѣла бы практическаго примѣненія, а между тѣмъ въ виду новизны затронутаго ею вопроса, могла бы вызвать задержку въ утвержденіи устава, то управа признала болѣе удобнымъ исключить

---

*) Соотвѣтствующая статьѣ 69 положенія 12 іюня 1900 г.

ее изъ окончательнаго проекта. Вмѣстѣ съ тѣмъ управа полагаетъ, что дѣйствующими уставами пенсіонныхъ кассъ зачетъ прежней службы разрѣшается не совсѣмъ удовлетворительно и вопросъ этотъ нуждается въ болѣ детальной разработкѣ.

XIII. Порядокъ назначенія пенсій и пособій.
(Пол. ст. 69—78, уст. ст. 59—77).

Порядокъ назначенія и выдачи пенсій и пособій во всѣхъ кассахъ принятъ почти одинъ и тотъ же и объясненій не требуетъ. Нѣкоторыя отступленія отъ общепринятаго въ земскихъ кассахъ порядка сдѣланы въ представляемомъ проектѣ лишь въ отношеніи медицинскаго освидѣтельствованія участниковъ, которое предполагается производить въ порядкѣ, установленномъ въ желѣзнодорожныхъ кассахъ.

По уставу московской кассы медицинское освидѣтельствованіе производится подлежащею губернскою или уѣздною управою; въ случаѣ заявленнаго неудовлетворенія на освидѣтельствованіе, произведенное въ уѣздной управѣ, переосвидѣтельствованіе дѣлается губернской управой. По уставу тамбовской кассы освидѣтельствованіе дѣлается подлежащей управой, переосвидѣтельствованіе не предусмотрѣно. По орловскому уставу освидѣтельствованіе производится подлежащей уѣздной или губернской управой, а переосвидѣтельствованіе въ первомъ случаѣ губернской управой, а во второмъ—комитетомъ кассы; переосвидѣтельствованіе лицъ, пользующихся усиленными пенсіями, производится въ порядкѣ установленномъ для первоначальнаго освидѣтельствованія. По харьковскому уставу освидѣтельствованіе производится коммиссіей, состоящей при комитетѣ кассы.

По проекту устава тульской кассы предположено освидѣтельствованіе и переосвидѣтельствованіе производить чрезъ спеціально избираемыя на каждый разъ коммиссіи изъ участниковъ кассы; нѣкоторая сложность избраннаго порядка должна окупиться тѣмъ довѣріемъ, которое этотъ порядокъ, вполнѣ гарантирующій безпристрастность, долженъ получить въ средѣ участниковъ. Министерство внутреннихъ дѣлъ, издавая проектъ положенія, также высказывалось за предоставленіе выборнымъ представителямъ участниковъ широкаго участія въ производствѣ медицинскихъ освидѣтельствованій. Вмѣстѣ съ тѣмъ порядокъ освидѣтельствованія лицъ, желающихъ сдѣлать добровольный взносъ на увеличеніе вдовьей пенсіи, упрощенъ сравнительно съ уставами другихъ кассъ. Затѣмъ проектомъ дозволяется, при отдаленности мѣста жительства участника, подлежащаго медицинскому освидѣтельствованію производить таковое компетентными учрежденіями. Само собою разу-

мѣется, что это правило будетъ примѣняться подлежащими управами лишь въ крайнихъ случаяхъ.

XIУ. Управленіе дѣлами кассы.
(Пол. ст. 79—86, уст. ст. 78—87).

Непосредственное завѣдываніе дѣлами кассы возлагается на губернскую земскую управу, но положеніемъ предоставляется земствамъ возлагать эти обязанности, полностью или частью, на особо образуемые для этой цѣли комитеты, состоящіе подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя губернской земской управы. Составъ этихъ комитетовъ, число членовъ, порядокъ ихъ назначенія или избранія опредѣляются уставомъ кассы.

По уставамъ московской, тамбовской и орловской кассъ непосредственное завѣдываніе дѣлами кассъ лежитъ на губернскихъ управахъ. Затѣмъ по уставамъ всѣхъ этихъ кассъ учреждаются особые органы (по московскому и тамбовскому уставамъ—совѣтъ, а по орловскому—комитетъ) съ правами высшей надъ управой инстанціи, посредствующей между управой и губернскимъ собраніемъ, причемъ по орловскому уставу комитету предоставляется даже право производить, по своему усмотрѣнію, внезапныя или періодическія ревизіи кассы. По уставамъ харьковской и желѣзнодорожныхъ кассъ на особо избранные комитеты возлагается непосредственное управленіе кассой. Совѣты московской и тамбовской кассъ и комитетъ орловской кассы состоятъ изъ предсѣдателей губернской и уѣздныхъ управъ; въ совѣтъ тамбовской кассы входятъ, кромѣ того, члены губернской управы; по уставу орловской кассы губернскому собранію предоставляется усилить составъ комитета избраніемъ въ него членовъ изъ числа участниковъ кассы. Въ комитетъ харьковской кассы входятъ предсѣдатель и члены губернской управы, представитель отъ харьковской городской думы и завѣдующій пенсіоннымъ отдѣломъ губернской управы. Комитетъ новгородской желѣзнодорожной кассы состоитъ изъ управляющаго дорогой, двухъ членовъ по назначенію правленія дороги (въ томъ числѣ завѣдующій кассой) и двухъ членовъ по выбору участниковъ. Въ комитетъ владикавказской желѣзнодорожной кассы входятъ управляющій дорогой, 7 членовъ по назначенію правленія (въ томъ числѣ завѣдующій кассой и юрисконсультъ) и 7 членовъ по выбору участниковъ.

Изъ точнаго смысла подлежащихъ статей положенія видно, что имъ имѣлось въ виду учрежденіе особыхъ комитетовъ для прямаго и непосредственнаго управленія дѣлами кассы, въ чемъ они должны замѣнить губернскую управу, т. е. съ такими же функціями съ каки-

ми учреждены и дѣйствуютъ комитеты на желѣзныхъ дорогахъ. Образованіе по тамбовскому и орловскому уставамъ органовъ по дѣламъ пенсіонной кассы съ правами высшей надъ управой инстанціи объясняется тѣмъ, что образцомъ при составленіи этихъ уставовъ послужилъ уставъ московской кассы, составленный еще до изданія проекта положенія о пенсіонныхъ кассахъ. Въ московскомъ земствѣ совѣтъ изъ предсѣдателей земскихъ управъ возникъ естественно: онъ не является спеціальнымъ органомъ пенсіонной кассы, такъ какъ совѣщанія предсѣдателей получили въ этомъ земствѣ характеръ постояннаго учрежденія по разнаго рода вопросамъ и представлялось совершенно естественнымъ, вырабатывая уставъ пенсіонной кассы, опредѣлить въ немъ какія дѣла этой кассы могутъ подлежать разсмотрѣнію совѣщанія предсѣдателей; создавать же такой постоянный органъ спеціально по дѣламъ кассы, не требующимъ принципіальнаго обсужденія, а лишь точнаго примѣненія устава, едва ли представляется основательнымъ. Другое дѣло учрежденіе комитета для непосредственнаго завѣдыванія кассою. Такой комитетъ, освобождая губернскую управу отъ лишнихъ обязанностей, въ то же время имѣетъ за себя очень вѣскія основанія. Хотя пенсіонная касса и очень близко связана съ земствомъ, которое ее субсидируетъ, но она не является исключительно земскимъ учрежденіемъ: она имѣетъ самостоятельное значеніе, свои собственные капиталы, которые въ большей своей части составляются не изъ земскаго пособія, она можетъ распространить свои дѣйствія и не на земскія учрежденія,—и потому устройство для нея особой организаціи, при сохраненіи необходимой связи съ земствомъ, представляется вполнѣ желательной. Всего цѣлесообразнѣе привлечь къ непосредственному завѣдыванію кассой самихъ участниковъ ея. Этимъ утверждается довѣріе ихъ къ кассѣ, что очень важно при неизбѣжной сложности устройства кассы и при вытекающей отсюда неясности для участниковъ представляемыхъ имъ кассою правъ.

Вслѣдствіе этихъ соображеній, въ представляемомъ проектѣ предположена смѣшанная организація комитета кассы—изъ членовъ, входящихъ въ него по должности и по избранію, какъ изъ среды губернскаго земскаго собранія, такъ и изъ среды участниковъ кассы.

По ст. 82 положенія при губернскихъ управахъ или комитетахъ могутъ быть учреждаемы особыя дѣлопроизводства на основаніяхъ, опредѣляемыхъ уставомъ, вслѣдствіе чего по проекту предполагается дѣлопроизводство и счетоводство кассы возложить на особаго завѣдующаго, обязанности котораго подробно излагаются въ особой инструкціи, утверждаемой губернскимъ земскимъ собранеімъ.

XV. Отчетность кассы и статистика.
(Пол. ст. 80. уст. ст. 88—98).

Эта глава цѣликомъ перенесена изъ примѣрнаго устава. Заключающіяся въ ней подробныя правила объ отчетности кассы находятся въ полномъ соотвѣтствіи съ выработанными въ министерствѣ формами книгъ и отчетовъ, которые предполагается сдѣлать обязательными для кассъ.

ВЫПИСКА

изъ журнала второго совѣщанія губернской земской управы и предсѣдателей уѣздныхъ земскихъ управъ Тульской губерніи, бывшаго 23—25 августа 1901 года.

Въ совѣщаніи участвовали: предсѣдатель губернской управы А. Н. Поляковъ, члены губернской управы: Н. Н. Карауловъ, А. Н. Пелопидасъ и бар. А. А. Дельвигъ, предсѣдатели уѣздныхъ управъ: Алексинской—А. А. Ерлыковъ (23 и 24 августа), Епифанской—С. Н. Протопоповъ, Каширской—В. Д. Брянскій (24 и 25 августа) Крапивенской—А. В. Долининъ-Иванскій, Новосильской—В. Ф. Навродскій, Одоевской А. Н. Чебышевъ (23 и 24 августа) и Тульской—Н. В. Тулубьевъ, члены уѣздныхъ управъ: Ефремовской- Н. А. Елагинъ (23 августа) и Чернской—Н. А. Долининъ-Иванскій (23 и 24 августа). Обязанности секретаря исполнялъ Н. Н. Кобловъ.

II.

По открытіи вновь совѣщанія 24 августа, въ 11 час. дня, предсѣдатель губернской управы внесъ на разсмотрѣніе совѣщанія *проектъ устава пенсіонной кассы служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ Тульской губерніи.* Къ участію въ разсмотрѣніи этого вопроса былъ приглашенъ завѣдующій статистическимъ отдѣленіемъ губернской управы Т. Н. Полнеръ. Объясненія давалъ составитель проекта Н. Н. Кобловъ. Разсмотрѣніе велось по частямъ, причемъ сначала прочитывалась глава устава, затѣмъ соотвѣтственная ей глава объяснительной записки и, наконецъ, обсуждались предложенія объ измѣненіи нѣкоторыхъ статей устава.

При разсмотрѣніи 2-й главы (объ участникахъ) былъ возбужденъ вопросъ о томъ, могутъ ли лица, достигшія предѣльнаго возраста, участвовать въ кассѣ добровольно. На это было объяснено, что въ по-

ложеніи о добровольныхъ участникахъ ничего не сказано. На этомъ основаніи страховой отдѣлъ министерства внутреннихъ дѣлъ на запросъ орловской губернской управы объяснилъ, что добровольное участіе въ кассѣ не допускается; между тѣмъ въ 1897 году министерство въ объяснительной запискѣ къ проекту положенія находило, что продленіе службы лицъ, достигшихъ предѣльнаго возраста, съ цѣлью увеличенія пособія изъ кассы, должно быть предоставлено ихъ собственному усмотрѣнію. Вмѣстѣ съ тѣмъ въ положеніи предусматривается участіе въ кассѣ (конечно, добровольное) лицъ служащихъ въ сословныхъ, благотворительныхъ и т. п. учрежденіяхъ. Поэтому предполагается выяснить этотъ вопросъ предварительнымъ сношеніемъ съ г. директоромъ хозяйственнаго департамента и затѣмъ, если окажется возможнымъ внести соотвѣтственное примѣчаніе къ ст. 2 устава.

При разсмотрѣніи 3-й главы (о средствахъ) обсуждался вопросъ о передачѣ въ пенсіонную кассу эмеритурнаго капитала губернскаго земства и о томъ назначеніи, какое онъ долженъ получить по передачѣ въ кассу; при этомъ были разсмотрѣны предложенія объ отнесеніи его на счета старослужащихъ, объ уплатѣ изъ него вступныхъ за всѣхъ участниковъ кассы, о зачисленіи его въ сиротскій фондъ и объ оставленіи въ распоряженіи земства для выдачи пособій служащимъ. Совѣщаніе признало цѣлесообразнымъ, не вводя этого капитала въ уставъ кассы, вопросъ о передачѣ его въ кассу и о назначеніи его обсудить по открытіи кассы.

Относительно размѣра земскаго пособія кассѣ совѣщаніе признало желательнымъ увеличить этотъ размѣръ, въ виду незначительности причитающихся по правиламъ кассы пенсій, но въ то же время находило, что никакихъ обязательствъ въ этомъ отношеніи въ уставъ вводить не слѣдуетъ.

Одинъ изъ предсѣдателей уѣздныхъ управъ находилъ, что слѣдовало бы не ограничивать размѣра добровольныхъ взносовъ и не устанавливать медицинскаго освидѣтельствованія при взносѣ суммъ на счетъ жены. На это было указано, что означенныя ограниченія способствуютъ прочности кассы; что проектомъ устанавливаются болѣе льготныя условія для добровольныхъ взносовъ, чѣмъ уставами другихъ кассъ и что освидѣтельствованіемъ лицъ, дѣлающихъ взносы на счетъ женъ, имъ предоставляется возможность при значительно меньшей затратѣ средствъ, чѣмъ въ другихъ кассахъ, обезпечить семью на случай своей смерти.

По 4-й главѣ (о порядкѣ поступленія суммъ въ кассу) было высказано, что установленный положеніемъ срокъ передачи земствами суммъ въ кассу затруднителенъ для земства; тѣмъ не менѣе, въ цѣ-

ляхъ увеличенія средствъ кассы, было признано желательнымъ не ходатайствовать объ измѣненіи этого срока.

Въ главѣ 5-й (о распредѣленіи суммъ) подвергся подробному обсужденію вопросъ о распредѣленіи по счетамъ участниковъ окончательнаго остатка отъ земскаго пособія. Нѣкоторые изъ участвующихъ въ совѣщаніи признавали справедливымъ предоставить при этомъ преимущество учащимъ и низшему медицинскому персоналу, въ виду неблагопріятныхъ условій ихъ службы и большей смертности между ними. Съ другой стороны было высказано, что такъ какъ служба учащихъ продолжается всего 6 мѣсяцевъ въ году, а низшій медицинскій персоналъ имѣетъ доходъ отъ частной практики и, кромѣ того, какъ тѣ, такъ и другіе пользуются готовыми квартирами, то при одинаковомъ вознагражденіи, условія ихъ службы не могутъ считаться хуже условій службы мелкихъ канцелярскихъ служащихъ, смертность между которыми, судя по дѣйствительнымъ случаямъ, имѣвшимъ мѣсто въ канцеляріи губернской управы, также очень велика. Въ виду этого совѣщаніе признало справедливымъ, не оказывая преимущества какимъ либо категоріямъ служащихъ, въ силу ихъ профессіи, предоставить право на увеличенный размѣръ земскаго пособія лицамъ съ меньшими окладами жалованья; съ этою цѣлью раздѣлить всѣхъ участниковъ кассы по получаемому ими вознагражденію на 3 разряда: въ первый разрядъ отнести лицъ, получающихъ не болѣе 300 руб. въ годъ, во 2-й свыше 300 до 600 руб. и въ 3-й—свыше 600 руб., а отчисленія изъ земскаго пособія производить въ 1-мъ разрядѣ на 50%, а во второмъ на 25% болѣе, чѣмъ въ 3-мъ.

При разсмотрѣніи главы 6-й (прибыли и запасный капиталъ) составителемъ проекта было объяснено, что хотя уставами другихъ кассъ, повидимому предоставляется больше правъ старослужащимъ, но въ дѣйствительности при принятомъ въ проектѣ тульской кассы порядкѣ стоимость правъ выслужившихъ пенсіи будетъ больше, такъ какъ накопленіе капитала идетъ равномѣрно въ продолженіи всей службы, а при этомъ ростъ процентовъ увеличивается.

Въ главѣ 7-й (помѣщеніе капиталовъ кассы) было замѣчено о неудобствѣ храненія суммъ въ частныхъ банкахъ, но на это было указано, что помѣщеніе капиталовъ кассы въ частныхъ банкахъ обставлено достаточными гарантіями, такъ какъ будетъ дѣлаться лишь по постановленію земскаго собранія и съ разрѣшенія министровъ внутреннихъ дѣлъ и финансовъ.

При обсужденіи главы 8-й (пенсіи и пособія участникамъ) было признано желательнымъ ознакомленіе съ таблицами, принятыми въ страховыхъ обществахъ, въ цѣляхъ примѣненія этихъ таблицъ къ разсчетамъ тульской кассы; но въ тоже время совѣщаніе находило,

что это не должно задерживать устройства кассы, такъ какъ принятыя уставомъ таблицы могутъ быть легко замѣнены впослѣдствіи. При этомъ одинъ изъ предсѣдателей уѣздныхъ управъ находилъ, что страхованіе въ частныхъ обществахъ представляетъ большія выгоды въ томъ отношеніи, что по правиламъ этихъ обществъ послѣ смерти застрахованнаго лица страховая сумма полностью поступаетъ его женѣ или другимъ наслѣдникамъ, между тѣмъ какъ въ земской кассѣ жена по смерти мужа получаетъ пенсію въ меньшемъ размѣрѣ. На это было объяснено, что техника страхованія и порядокъ разсчета въ частныхъ страховыхъ обществахъ и въ пенсіонныхъ кассахъ страхового типа одни и тѣ же, но многіе виды страхованій, принятые въ страховыхъ обществахъ, не вводятся въ уставы пенсіонныхъ кассъ, въ томъ числѣ не вводится и обязательство выдачи капитальной суммы послѣ смерти застрахованнаго лица третьимъ лицамъ. Въ земской кассѣ страхуется рента на дожитіе самому участнику и пожизненная рента его женѣ на случай пережитія ею участника, причемъ въ послѣднемъ случаѣ принимаются въ расчетъ и взносы на счетъ мужа. Величина рентъ не опредѣляется заранѣе, а зависитъ отъ величины взносовъ, тогда какъ въ страховыхъ обществахъ обыкновенно, наоборотъ, сначала опредѣляется размѣръ ренты или единовременной выдачи и уже въ зависимости отъ нихъ опредѣляется размѣръ страховой преміи. На такихъ же совершенно условіяхъ, какія приняты въ пенсіонной кассѣ, можетъ быть заключено страхованіе и въ частныхъ обществахъ, причемъ размѣръ преміи будетъ ниже той, какую придется платить при условіи выдачи опредѣленнаго капитала по смерти страхователя его наслѣдникамъ. Вообще же страхованіе въ земской кассѣ гораздо выгоднѣе такого же страхованія въ частныхъ обществахъ, такъ какъ въ послѣднихъ на страхователей ложатся всѣ расходы по организаціи страхованія и составленіе предпринимательской прибыли. Вслѣдствіе этого тарифныя преміи страховыхъ обществъ на 20—30% выше неттопремій, принятыхъ земскими кассами.

Относительно назначеній усиленныхъ пенсій однимъ изъ предсѣдателей управъ было предложено не ограничивать право полученія этой пенсіи выслугою 5 лѣтъ, но на это было замѣчено, что въ такомъ случаѣ пенсія была бы черезчуръ мала и не достигала бы цѣли.

При разсмотрѣніи 9-й главы (пенсіи и пособія вдовамъ) большинство присутствующихъ признавало проектируемый размѣръ отчисленія изъ запаснаго капитала на счетъ жены участника при вступленіи его въ бракъ въ размѣрѣ $^2/_3$ произведенныхъ съ мужа обязательныхъ 6%-ныхъ вычетовъ слишкомъ высокимъ. Составитель проекта находилъ, что такъ какъ пенсіи вдовамъ назначаются исключительно за службу

ихъ мужей и страхованіе вдовьихъ пенсій ложится цѣликомъ на земское пособіе, то естественно, что заслуга мужей передъ земствомъ должна играть главную роль при опредѣленіи размѣра вдовьихъ пенсій и несправедливо поэтому вводить большую разницу въ правахъ вдовъ, если служба ихъ мужей протекала при равныхъ условіяхъ. Съ другой стороны было высказано, что единовременное отчисленіе значительныхъ суммъ изъ запаснаго капитала можетъ сильно отразиться на уменьшеніи прибылей кассы и что предоставленіе большихъ льготъ женамъ новобрачущихся можетъ послужить поводомъ для заключенія позднихъ браковъ. Вслѣдствіе этого и сообразно уставамъ другихъ кассъ совѣщаніе признало цѣлесообразнымъ понизить размѣръ упомянутаго отчисленія до $^1/_2$ обязательныхъ 6%-ныхъ вычетовъ съ мужа за время его предшествующей службы.

При обсужденіи 10-й главы (пенсіи сиротамъ) одинъ изъ предсѣдателей находилъ, что установленные проектомъ размѣры сиротскихъ пенсій очень малы. На это было указано, что такіе же размѣры пенсій приняты почти всѣми земскими кассами и что во многихъ случаяхъ общая сумма пенсій, назначаемыхъ послѣ смерти участника, превыситъ пенсію самого участника.

Подробному обсужденію подвергся вопросъ о размѣрѣ процента, исчисляемаго на задерживаемыя суммы сиротскихъ пенсій. При этомъ указывалось, что, платя по этимъ суммамъ 4% сложныхъ, касса будетъ терпѣть убытокъ, такъ какъ сама она, при обычной нормѣ роста на капиталы, будетъ получать не болѣе 3,8%; кромѣ того процентъ роста въ этихъ случаяхъ могъ бы быть пониженъ въ томъ соображеніи, что сироты, воспитывающіяся на казенный или общественный счетъ и получающія стипендіи, и безъ того пользуются большими преимуществами предъ остальными сиротами, пенсіи которыхъ должны идти на ихъ содержаніе. Большинство, однако же, высказалось за сохраненіе предположеннаго въ проектѣ роста изъ 4 сложныхъ процентовъ въ виду того, что этотъ процентъ принятъ при всѣхъ остальныхъ разсчетахъ кассы и что выдача молодымъ людямъ суммъ при вступленіи ихъ въ практическую жизнь по выходѣ изъ учебнаго заведенія представляется мѣрою очень симпатичной.

При разсмотрѣніи главы 11-й (о капитализаціи пенсій) по желанію нѣкоторыхъ изъ присутствующихъ было объяснено, что страховой техникѣ нисколько не противорѣчитъ и не можетъ принести ущерба кассѣ допущеніе капитализаціи полныхъ пенсій во всѣхъ случаяхъ; введеніе же въ уставы ограниченій объясняется исключительно предпочтеніемъ, оказываемымъ формѣ обезпеченія пенсіями сравнительно съ обезпеченіемъ единовременной выдачей капитала. При введеніи ограниченій имѣется въ виду, съ одной стороны, освободить кассу отъ

выдачи очень мелкихъ пенсій, съ другой—не допускается сильно понижать размѣры пенсій.

При обсужденіи главы 12—й (исчисленіе сроковъ выслуги и зачетъ прежней службы), многими изъ присутствующихъ были сдѣланы возраженія противъ принятыхъ въ проектѣ устава правилъ относительно перечисленія суммъ изъ запаснаго капитала на счетъ участника при вторичномъ поступленіи его на службу, зачета прежней прерывавшейся земской службы и зачета службы въ другихъ губерніяхъ при не непосредственномъ переходѣ на службу въ земство Тульской губерніи. Возраженія основывались на томъ, что возложеніе такихъ обязательствъ на кассу можетъ подорвать ея состоятельность и во всякомъ случаѣ невыгодно для кассы. При этомъ указывалось, что другими кассами такихъ обязательствъ на себя не принято и что принятіе ихъ можетъ служить поощреніемъ къ частой перемѣнѣ мѣстъ службы. Въ защиту принятыхъ положеній составителямъ проекта объяснено, что обязательства вытекающія отъ зачета прежней службы въ Тульской или въ другихъ губерніяхъ, покрываются изъ отчисленій на счета участниковъ; при вторичномъ же поступленіи участника на службу ему возвращаются лишь тѣ суммы, которыя стояли на его счету. Вмѣстѣ съ тѣмъ въ проектѣ нѣтъ той непослѣдовательности, какая есть въ уставахъ другихъ кассъ. Всѣми этими уставами допускается съ одной стороны зачетъ прежней службы участниковъ, непрерывно предшествовавшей учрежденію кассы, съ другой—зачетъ службы прерывавшейся при дѣйствіи кассы; отсюда представляется совершенно естественнымъ и послѣдовательнымъ допустить и зачетъ прерывавшейся службы, протекавшей до введенія кассы. Затѣмъ обратное перечисленіе на счетъ участника, поступившаго вновь на службу, удержанныхъ съ его счета суммъ, а въ нѣкоторыхъ кассахъ и самый зачетъ прежней службы, обусловливается обыкновенно требованіемъ, чтобы и участникъ внесъ въ кассу всю ту сумму, какая была имъ получена при оставленіи службы. Но если признается справедливымъ возвращать суммы въ этомъ случаѣ, то представляется уже совершенно неосновательнымъ пользоваться ими при невозможности для участника внести свою часть. Право зачета прежней службы въ земствахъ другихъ губерній, значительно расширенное въ проектѣ сравнительно съ уставами другихъ кассъ, имѣетъ цѣлью способствовать объединенію земскихъ кассъ между собою. Это право, уменьшая нѣсколько прибыли кассы представляется совершенно справедливымъ по отношенію къ земскимъ работникамъ и выгодно для земства, которое пользуется опытностью этихъ лицъ, почерпнутой ими изъ предшествовавшей службы. Въ заключеніе совѣщаніе согласилось со всѣми положеніями этой главы проекта.

Въ главѣ 13—й (порядокъ назначенія пенсій и пособій) встрѣтило возраженіе правило объ освидѣтельствованіи участника, при отдаленности мѣста жительства его, мѣстными компетентными учрежденіями или врачами. Послѣ подробнаго обсужденія этого вопроса, совѣщаніе признало, однако, возможнымъ допустить медицинское освидѣтельствованіе мѣстными учрежденіями (какъ напр. земскими управами, врачебными отдѣленіями, управленіями минеральныхъ водъ и проч.), но высказалось противъ допущенія такого освидѣтельствованія одними врачами.

При разсмотрѣніи главы 14—й (управленіе дѣлами кассы) совѣщаніе признало нужнымъ ввести въ составъ комитета представителя тульской городской думы въ томъ случаѣ, если она приметъ участіе въ кассѣ.

Въ заключеніе предсѣдатель губернской управы обратилъ вниманіе совѣщанія на то, что положеніемъ требуется согласіе на открытіе пенсіонной кассы не менѣе двухъ третей уѣздныхъ собраній губерніи; поэтому, въ интересахъ скорѣйшаго разрѣшенія этого вопроса и во избѣжаніе какихъ либо недоразумѣній, было бы желательно, чтобы, въ случаѣ принципіальнаго согласія на открытіе кассы, уѣздныя собранія точно оговаривали это въ своихъ постановленіяхъ и не ставили этого согласія въ связь со своими замѣчаніями на отдѣльныя статьи проекта. Вмѣстѣ съ тѣмъ желательно (какъ это было сдѣлано во всѣхъ губерніяхъ, о которыхъ имѣются свѣдѣнія), чтобы отчисленія въ пользу кассы, какъ изъ земскихъ средствъ, такъ и изъ жалованья служащихъ, были начаты до утвержденія устава кассы съ 1 января будущаго года. Поэтому слѣдуетъ предложить собраніямъ потребный для этого расходъ внести въ смѣту 1902 г. Впослѣдствіи, по учрежденіи кассы, эти взносы могли бы быть зачтены на счета участниковъ вмѣсто вступныхъ, что сдѣлало бы взносъ послѣднихъ менѣе обременительнымъ для участниковъ.

ВЫПИСКА

изъ журнала третьяго совѣщанія губернской земской управы и предсѣдателей уѣздныхъ земскихъ управъ Тульской губерніи, бывшаго 10 и 11 ноября 1901 г.

Въ совѣщаніи присутствовали: предсѣдатель губернской управы А. П. Поляковъ, члены губернской управы: А. П. Пелопидасъ, Н. Н. Карауловъ и баронъ А. А. Дельвигъ, предсѣдатели уѣздныхъ управъ: Алексинской В. М. Фроловъ, Богородицкой—С. Н. Поповъ (11 ноября), Бѣлевской—Ф. Е. Арбузовъ (11 ноября), Веневской—Д. А. Телѣгинъ, Епифанской- С. П. Протопоповъ, Ефремовской—С. В. Унковскій и Тульской Н. В. Тулубьевъ, заступ. мѣсто предсѣдателя Крапивенской земской управы Т. Д. Дѣтышевъ и крапивенскій уѣздный предводитель дворянства А. А. Гвоздевъ. Обязанности секретаря исполнялъ Н. Н. Кобловъ.

IV.

По возобновленіи засѣданія 11 ноября, предсѣдатель губернской управы предложилъ на обсужденіе совѣщанія вопросъ *о нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ проектѣ устава пенсіонной кассы земскихъ служащихъ*.

Секретаремъ совѣщанія были доложены свѣдѣнія о постановленіяхъ уѣздныхъ земскихъ собраній по вопросу объ учрежденіи пенсіонной кассы.

Относительно предложенія Веневскаго земства о предоставленіи участникамъ права увеличивать размѣры сиротскихъ пенсій и отчисленія на счета женъ за счетъ уменьшенія отчисленій на ихъ соб-

ственные счета было высказано, что такое право не можетъ быть предоставлено участникамъ, такъ какъ обезпеченіе вдовьихъ и сиротскихъ пенсій цѣликомъ отнесено на пособіе земства. По проекту устава тульской кассы отчисленія на счета женъ предположено дѣлать въ высшемъ размѣрѣ, допускаемомъ положеніемъ. Такой же размѣръ отчисленія принятъ и другими кассами. Размѣры сиротскихъ пенсій взяты также изъ уставовъ другихъ кассъ. Сравнительно съ пенсіями, причитающимися по правиламъ кассы самимъ участникамъ, пенсіи ихъ женъ и дѣтей не могутъ считаться очень малыми. Въ то же время уменьшеніе пенсій самихъ участниковъ едвали ли желательно.

Совѣщаніе признало нежелательнымъ измѣненіе проекта устава въ смыслѣ предложенія Веневскаго земства.

По поводу предложенія Епифанскаго земства объ увеличеніи предѣльнаго возраста съ 60 до 65 лѣтъ было доложено, что въ изданномъ недавно страховымъ отдѣломъ министерства внутреннихъ дѣлъ примѣрномъ уставѣ предѣльный возрастъ принятъ въ 50 лѣтъ и что по уставамъ другихъ кассъ предѣльный возрастъ колеблется между 50 и 60 годами, нигдѣ не превышая этого послѣдняго возраста.

Совѣщаніе не нашло нужнымъ увеличивать проектированный управой 60 лѣтній предѣльный возрастъ.

По предложенію Новосильскаго земства о передачѣ въ пенсіонную кассу эмеритурнаго капитала губернскаго земства было высказано, что капиталъ этотъ не такъ великъ, чтобы распредѣленіе его между всѣми участниками кассы могло принести имъ существенную пользу; что вмѣстѣ съ тѣмъ такое распредѣленіе не соотвѣтствовало бы степени участія отдѣльныхъ земствъ въ составленіи капитала, особенно если основаніемъ распредѣленія принять время службы въ земствѣ участниковъ кассы; что обезпеченіе служащихъ составляетъ обязанность того земства, на службѣ котораго данное лицо находится. Въ то же время эмеритурный капиталъ можетъ потребоваться самому губернскому земству для цѣлей, однородныхъ съ задачами кассы. На земствѣ лежитъ нравственная обязанность по обезпеченію своихъ служащихъ за время, предшествующее учрежденію кассы. Назначеніе пенсій за это время и могло бы быть отнесено на счетъ эмеритурнаго капитала. При этомъ, чтобы имѣть возможность назначать пенсіи на прежнихъ основаніяхъ, цѣлесообразнѣе не передавать эмеритурный капиталъ въ кассу, а оставить его въ распоряженіи губернской управы.

Относительно предложенія Новосильскаго земскаго собранія о принятіи на счетъ земства уплаты вступныхъ взносовъ за служащихъ было объяснено, что такъ какъ большинствомъ земствъ постановлено начать производство вычетовъ со служащихъ съ 1 января будущаго года, а открытіе кассы предположено лишь въ 1903 г., то взносы слу-

жащихъ за 1902 г. могутъ быть зачтены имъ во вступные и тогда уплата вступныхъ будетъ имъ значительно облегчена; помимо того, земствамъ не воспрещается принимать уплату вступныхъ на себя, что уже и сдѣлано нѣкоторыми земствами, въ томъ числѣ и Новосильскимъ.

Точно также и относительно участія земства во взносѣ суммъ за прежнюю службу земскихъ служащихъ было высказано что по проекту такое право предоставлено земствамъ, дѣлать же участіе земствъ обязательнымъ для нихъ не представляется удобнымъ, въ виду значительности потребныхъ для этого средствъ.

По предложенію Новосильскаго земства о томъ, чтобы земскіе взносы на счета служащихъ, въ случаѣ оставленія ими службы въ теченіе перваго года по открытіи кассы, перечислялись на счета вновь поступившихъ, объяснено, что часть этихъ взносовъ, остающаяся послѣ смерти участниковъ, составляетъ техническую прибыль кассы и учтена въ таблицахъ смертности, а на другую часть, оставшуюся отъ прижизненнаго выбытія участниковъ изъ кассы, разсчитано исполненіе нѣкоторыхъ обязательствъ кассы; затѣмъ чистая прибыль раздѣляется по счетамъ остающихся на службѣ къ слѣдующему году участниковъ кассы.

По поводу предложенія того же земства о невыдачѣ вступныхъ денегъ участникамъ, при выходѣ ихъ изъ кассы въ первый годъ службы, высказано, что одно изъ главныхъ достоинствъ проектируемой кассы заключается въ томъ, что собственные взносы участниковъ никогда не пропадаютъ для нихъ и слѣдовало бы не измѣнять этого правила; что же касается случаевъ, когда уплата вступныхъ принята на себя земствомъ, то въ этихъ случаяхъ вступные должны оставаться въ кассѣ.

По изложеннымъ соображеніямъ совѣщаніе не признало нужнымъ вносить какія либо измѣненія въ проектъ устава въ смыслѣ предложеній Новосильскаго земства.

Затѣмъ предсѣдатель губернской управы сообщилъ, что, такъ какъ въ послѣднее время управой были получены новые матеріалы о земскихъ пенсіонныхъ кассахъ, выяснившіе взгляды страховаго отдѣла и страховаго комитета министерства внутреннихъ дѣлъ, отъ которыхъ зависитъ утвержденіе устава, на нѣкоторыя стороны этого дѣла, то управа признала нужнымъ вновь пересмотрѣть проектъ устава, въ цѣляхъ наибольшаго согласованія его съ этими взглядами. При этомъ оказалось необходимымъ сдѣлать нѣкоторыя измѣненія въ первоначальномъ проектѣ. Главное измѣненіе касается зачета прежней службы участниковъ, который пришлось сдѣлать менѣе льготнымъ, чѣмъ было предположена раньше. Измѣненія эти вызываются главнымъ об-

разомъ практическими соображеніями, такъ какъ выяснилось, что введеніе въ уставъ положеній проектированныхъ раньше, можетъ встрѣтить принципіальное несогласіе со стороны министерства; хотя эти измѣненія и не отвѣчаютъ нѣкоторымъ желаніямъ управы и представляются ей менѣе справедливыми въ отношеніи отдѣльныхъ участниковъ, но, избавляя кассу отъ нѣкоторыхъ обязательствъ, они дѣлаютъ ее болѣе устойчивой.

По выслушаніи всѣхъ предположенныхъ управой измѣненій въ проектѣ устава, совѣщаніе согласилось съ этими измѣненіями. Вмѣстѣ съ тѣмъ, согласно предложенію предсѣдателя губернской управы, совѣщаніе признало цѣлесообразнымъ, чтобы, по примѣру нѣкоторыхъ другихъ земствъ, губернскимъ собраніемъ было дано уполномочіе управѣ на дальнѣйшія измѣненія въ уставѣ, которыя будутъ признаны ею необходимыми по соглашенію со страховымъ отдѣломъ министерства.



СПИСОКЪ

служащихъ Тульскаго Губернскаго Земства.

I. Личный составъ управы.

Предсѣдатель 3500
4 члена управы по 2000 р. 8000

11500

II. Канцелярія управы.

1. Общій отдѣлъ.

Секретарь 1680
Помощ. секретаря 1200
Писцы: 1 540
1. 480
2 по 300. 600
1. 240
Регистраторъ. 540
Помощн. регистратора. 360

5640

2. Бухгалтерія.

Бухгалтеры: 1. 1500
1. 900

Пом. бухгалтера 900
Писецъ 600

3900

3. Отдѣлъ по народному образованію.

Дѣлопроизводитель 1200
Писецъ 300

1500

4. *Больничный отдѣлъ*

Дѣлопроизводитель	720
Писцы 1	300
1	120
	1140

5. *Ветеринарный отдѣлъ.*

Писецъ	420

6. *Дорожный отдѣлъ.*

Дѣлопроизводитель	1180
Помощ. дѣлопроизводителя	600
Писцы: 1	540
1	360
1	180
Чертежникъ	600
	3460

7. *Страховой отдѣлъ.*

Дѣлопроизводитель	1500
Бухгалтеръ	1200
Пом. бухгалтера	600
Писцы: 1	540
1	480
2 по 420	840
3 по 360	1080
4 по 300	1200
3 по 240	720
1	120
Землемѣръ	300
	8580
	24640

III. Дорожный техническій персоналъ.

Инженеры 5 по 3000	15000
Техники: 5 по 900	4500
1	720

Десятники: 1 720
4 по 600 2400
6 по 540 3240
2 по 480 960
1 420

27960

IV. Сельско-хозяйственый отдѣлъ.

Губернскій агрономъ. 2000
Завѣдующій сельскохоз. складомъ 900
Служащіе при складѣ: 1 480
1 360
1 300
1 288

4328

V. Ветеринарный отдѣлъ.

Завѣдующій отдѣломъ 2050
Ветеринарные врачи 1. 1650
1. 1400
10 по 1200. 12000
Ветеринар. фельдшера: 3 по 360. 1080
10 по 300 3000

21180

VI. Страховой отдѣлъ.

Страховые агенты: 12 по 600 7200
Помощники агентовъ: 12 по 360 4320

11520

VII. Оцѣночно-статистическій отдѣлъ
(по вѣдомости на жалованье за октябрь).

Завѣдующій отдѣломъ 2400
Почвовѣдъ 1800
Пом. почвовѣда 1500
Техникъ 1200
Статистики: 2 по 1500 3000
2 по 1200 2400
1. 1020
2 по 900. 1800
13 по 600. 7800

2 по 480	960
1	360
Счетчики: 4 по 360	1440
29 по 300	8700
	34380

VIII. Книжный складъ.

Завѣдующая складомъ	480
Служащіе при складѣ: 2 по 300	600
	1080

IX. Губернская общая больница.

Старшій врачъ	2160
Ординаторы: 1	1500
2 по 1400	2800
1	1350
1	1300
1	1200
1	1000
Фельдшера и акушерки: 1	480
2 по 360	720
9 по 300	2700
Смотритель	1000
Пом. смотрителя	456
Надзирательница	240
Кастелянша	300
Письмоводитель	600
Писцы: 1	360
2 по 300	600
Управляющій аптекой	1020
Помощникъ его	400
Священникъ	750
Псаломщикъ	177
	21113

X. Психіатрическая больница.

Старшій врачъ	1500
2 врача по 1200	2400
Смотритель	600
Фельдшера и надзиратели: 1	400
1	360
4 по 300	1200
1	240

2 по 220	440
1	180
1	156
Писцы: 1	480
1	240
	8196

XI. Глазной отрядъ.

Врачъ-окулистъ	2000
Фельдшерицы 2 по 480	840
	2840

XII. Богоугодныя заведенія.

Смотритель Баскаковскаго инвалиднаго дома	60
Смотритель Кузовлевской богадѣльни	120
Смотритель Бѣлевскаго вдовьяго дома.	180
Священникъ " " "	240
Причетникъ " " "	100
Врачъ. " " "	100
	800

XIII. Прислуга.

1. При губернской управѣ—3.	468
2. При сельскохозяйств. складѣ—2	216
3. При статистическомъ отдѣленіи—2	216
4. При книжномъ складѣ—1	168
5. При общей больницѣ—124	7596
6. При психіатрич. больницѣ—113.	9039
7. При Бѣлев. вдов. д.—4.	192
8. При Баскак. инвалид. домѣ—2.	132
9. При Кузовлев. богадѣльнѣ—2	114
	18141
Всего. . .	187678

Печатано съ разрѣшенія г. Начальника Тульской губерніи.

Типографія Влад. Ник. Соколова въ Тулѣ.

